

## 他山之石，可以攻錯- 兩岸四地菸害防制的缺憾與成就

香港 左偉國醫師

## FCTC對兩岸四地的影響

- ◆ WHO於2003年提出「菸草控制框架公約」(簡稱FCTC)，2005年正式執行。
- ◆ 對全球菸害防制工作產生衝擊！
- ◆ 對兩岸四地？



**FCTC**  
WHO FRAMEWORK CONVENTION  
ON TOBACCO CONTROL

## 大陸-現況

- ◆ 菸草作物的種植量占全球1/3
- ◆ 捲菸生產量占全球1/3
- ◆ 而菸草稅為國家生成利稅2400億元人民幣(380億美元),這相當於中央政府財政收入的8%。



## 大陸-現況

- ◆ 大陸每年有100萬人死於與吸菸相關的疾病。
- ◆ 據2010年全球成人菸草調(GATS):
  - 1.大陸吸菸人口保守估計占成人總數28%，達3億人，約占世界吸菸者總數的1/3。
  - 2.每10名非吸菸成人中就有7人暴露於二手菸。

## 大陸-控菸

- ◆ 政府當局宣布2011年5月1日起「室內公共場所禁止吸菸」。
- ◆ 彭博基金贊助—中國疾病控制中心開展包括：哈爾濱、蘭州、南昌、瀋陽、深圳、天津、重慶七座城市控菸計畫。



## 大陸-控菸

- ◆ 蓋茨基金會-2009年開始上海、長沙、洛陽、寧波、青島、無錫、唐山等七城市推動禁菸工作，2011年包括杭州、大連、巴彥淖爾、長春、克拉瑪依、蘇州、南寧、南京、銀川和鞍山也開始推動。



### 大陸-戒菸

- 大陸戒菸門診多設在醫院裡，還只是停留在希望疾病沒有發生，應可朝向社區設置戒菸諮詢。



### 香港-現況

- 2007年起絕大部分室內公共及工作場所全面禁菸。
- 2009年包括酒吧、俱樂部、浴室、夜總會、按摩院、麻將館等六類例外場所亦開始禁菸。



### 香港-現況

- 2010年將露天公共交通交匯處列入禁菸範圍。
- 香港1981年~2004年，17年來共加過10次菸稅，2011年再次通過加稅10元的立法。
- 2010年香港吸菸率已降到11.1%，總成績來看，香港控菸後來居上。

### 香港-仍待努力的方向

- 對於菸商，香港目前只有禁止菸品廣告促銷，不足的是未規範菸商不得贊助，但在香港不會有任何學界、公益團體或企業組織願意公開跟菸商站在一起；
- 香港未完全禁止菸品陳列展示，菸盒的警示圖文僅佔50%且未曾更換，且未大規模促請菸盒素面包裝政策。

### 香港-戒菸

- 香港近幾年積極發展社區服務，例如設置社區服務中心，運用中藥、針灸戒菸，社福輔導等。

### 澳門-現況

- 2011年4月18日通過《預防及控制吸煙制度》法案，2012年1月1日起生效，大部分公眾及室內場所禁菸，包括醫院、中小學、立法機關、工作地點、酒店、飲食場所、商場、設上蓋的集體客運車輛總站等；
- 娛樂賭場須在2013年前設立符合標準的吸菸室，否則全面禁菸；
- 2015年1月1日後，酒吧、舞廳、蒸氣浴室及按摩院將全面禁菸。

### 澳門-戒菸

- 根據研究顯示，執行公共場所全面禁菸前後，是推動戒菸服務的黃金時段，澳門即將執法，應加強推動戒菸服務宣導，協助更多民眾及早戒菸。

### 臺灣-現況

- 1997年「菸害防制法」三讀通過完成立法，規範公共場所得劃分禁菸區及吸菸區，最早明文規範菸品廣告促銷。
- 2007年修法通過，2009年1月11日開始實施，「絕大部分室內公共及工作場所全面禁菸」。



### 臺灣-現況

- 經常性的選舉文化。
- 缺乏積極的菸害防制目標。
- 台灣菸酒公司(公賣局)十年來依舊無法轉為民營，仍為公務部門的一部分。
- 年輕偶像願意參與。



### 臺灣-戒菸

- 有戒菸專線，戒菸門診及藥局，但使用率偏低。
- 據報載，2011年底至2013年，臺灣衛生部門預計2年要投入新台幣23億，目標則幫助13萬人成功戒菸（所有醫療院所，還有社區藥局都可免費戒菸，且護理衛教師也能申請...）。
- 建議應公開揭露菸草公司的本質，推動無菸環境、菸品加稅、禁止菸品陳列展示等政策的配合推動，才能促使吸菸者願意使用免費的戒菸服務。

### 政府態度

芬蘭政府：2040年全國禁菸  
紐西蘭：2025年全國禁菸  
澳洲政府：力挺素面包裝政策  
美國政府：向菸商追究責任

### 兩岸四地目標

大陸(15歲以上)吸菸率28.1%  
香港(15歲以上)吸菸率11.1%  
澳門(14歲以上)吸菸率17.3%  
臺灣(18歲以上)吸菸率19.8%  
2020年兩岸四地 吸菸率低於10%  
即將到來