

## 民間組織成為菸害防制社會倡議 及政策推動的主流 -美國能、兩岸四地也能

亞太地區拒菸協會創辦人 陳紫郎教授

## 菸害防制社會倡議及政策推動- NGO的角色



民間團體扮演黑臉，  
可以理直氣壯的與  
菸草公司抗衡、也  
是讓政府在面對菸  
草公司的壓力更有  
承擔的力量。

## 在兩岸四地從事菸害防制工作的 美國主要NGO

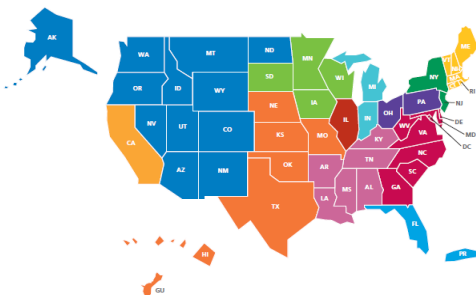
- ▶ 美國癌症協會 (AMERICAN CANCER SOCIETY)
- ▶ 彭博基金 (BLOOMBERG INITIATIVE)
- ▶ 比爾與瑪琳達蓋茲基金會 (BILL & MILINDA GATES FOUNDATION)

## 美國癌症協會 (ACS)

- ▶ 全美有12個分會，超過900個地區辦公室及5,100社區據點。
- ▶ 經費來源: 政府部門、企業捐款、癌症病友們的捐款及遺產捐贈等。
- ▶ 極具規模與名氣的民間團體



Chartered Divisions of the American Cancer Society, Inc.



- **California Division, Inc.**  
1710 Webster Street  
Oakland, CA 94612  
(510) 863-7900 (O)  
(510) 835-8656 (F)
- **Florida Division, Inc.**  
(Including Puerto Rico operations)  
3709 West Jettan Avenue  
Tampa, FL 33629  
(813) 253-0541 (O)  
(813) 254-9557 (F)
- **High Plains Division, Inc.**  
(Including Hawaii operations,  
GU, KS, MO, NE, OK, TX)  
2433 Ridgeway Drive  
Austin, TX 78754  
(512) 919-1800 (O)  
(512) 919-1844 (F)
- **Midwest Division, Inc.**  
8A, MN, SD, WI  
8364 Hickman Road  
Suite D  
Dix Moines, IA 50325  
(515) 253-0147 (O)  
(515) 253-0886 (F)
- **East Central Division, Inc.**  
(OH, PA)  
Route 422 and Sipe Avenue  
Hershey, PA 17033  
(717) 534-1075 (F)
- **Puerto Rico**  
Calle Alerio #577  
Esquina Sargento Medina  
Hato Rey, PR 00918  
(787) 764-2295 (O)  
(787) 764-0553 (F)
- **Hawaii Pacific, Inc.**  
2370 Nuuanu Avenue  
Honolulu, HI 96817  
(808) 595-7500 (O)  
(808) 595-7502 (F)
- **New England Division, Inc.**  
(CT, ME, MA, NH, RI, VT)  
30 Speen Street  
Framingham, MA 01701  
(508) 270-4600 (O)  
(508) 270-4699 (F)
- **Eastern Division, Inc.**  
(NJ, NY)  
6725 Lyons Street  
East Syracuse, NY 13057  
(315) 437-7025 (O)  
(315) 437-6540 (F)
- **Great Lakes Division, Inc.**  
(IL, MI)  
1755 Abbey Road  
East Lansing, MI 48823  
(517) 332-2222 (O)  
(517) 664-1498 (F)
- **Illinois Division, Inc.**  
225 N. Michigan Avenue  
Suite 1200  
Chicago, IL 60601  
(312) 641-6150 (O)  
(312) 641-3533 (F)
- **South Atlantic Division, Inc.**  
(DE, GA, MD, NC, SC, VA,  
Washington, D.C., WV)  
250 Williams Street  
Atlanta, GA 30303  
(404) 816-7800 (O)  
(404) 816-9443 (F)
- **Great West Division, Inc.**  
(AK, AZ, CO, ID, MT, ND,  
NM, NV, OR, UT, WA, WY)  
2120 First Avenue North  
Seattle, WA 98109  
(206) 283-1152 (O)  
(206) 283-3469 (F)
- **Mid-South Division, Inc.**  
(AL, AR, KY, LA, MS, TN)  
1100 Island Way  
Suite 300  
Birmingham, AL 35205  
(205) 936-8860 (O)  
(205) 936-8877 (F)

## ACS投入菸害防制工作

- ▶ 1/3的癌症與吸菸有關，且預防癌症最有效的方法就是不吸菸及沒有二手菸，所以ACS早在三、四十年前，便投入菸害防制工作：
  - 1.反對美國菸草公司向全球行銷;
  - 2.促WHO制訂FCTC;
  - 3.要求先進國家做得更好並幫助開發中國家。

## ACS菸害防制工作在中國

- ▶ 2000 跟中國衛生部 (MOH) 和 中國疾病預防控制中心 (CCDC)合作
- ▶ 2004 支持他們國內戒菸就贏Quit & Win運動
- ▶ 2006 在北京發展了China Tobacco Control Network
- ▶ 2007 幫忙訓練戒菸老師
- ▶ 2008 支持無菸北京奧運和FCTC的實施
- ▶ 鼓勵他們開始實施 無菸辦公室、無菸環境
- ▶ 留下一套推動宣導方案....

## 彭博基金Bloomberg Initiative

- ▶ 2006年由紐約市市長彭博出資(1.25億)而成
- ▶ 2008年比爾與瑪琳達蓋茲基金會 ( Bill & Melinda Gates Foundation)投入1.25億，  
彭博也加碼2.5億，  
總共有5億的資金。
- ▶ 協助開發中國家進行菸害防制工作



## 彭博基金-中國各地控菸計畫

- ▶ 彭博基金贊助—中國疾病控制中心開展包括：哈爾濱、蘭州、南昌、瀋陽、深圳、天津、重慶七座城市控菸計畫。
- ▶ 中國控制吸煙協會和中國醫院協會在北京、上海、廣州60家醫院開展無菸醫院項目。

## 比爾與瑪琳達蓋茲基金會 BILL & MELINDA GATES foundation

- ▶ 1994年成立，2008年，Bill Gates 和 Michael Bloomberg 宣布共同投入5億幫助開發中國家減用菸品。
- ▶ 與大陸蒐尋引擎百度執行長李彥宏連手，以「被迫吸菸(吸二手菸)，我不幹」的強烈訴求為建立無菸環境宣導。



## 比爾與瑪琳達蓋茲基金會

- ▶ “無菸城市—蓋茲中國控菸項目” 是由比爾及梅琳達·蓋茲基金會資助、美國埃默瑞大學全球健康研究所實施的控菸項目。
- ▶ 2009年開始上海、長沙、洛陽、寧波、青島、無錫、唐山等七城市推動禁菸工作。
- ▶ 2011年包括杭州、大連、巴彥淖爾、長春、克拉瑪依、蘇州、南寧、南京、銀川和鞍山也開始推動。

## 兩岸四地民間團體

中國控制吸煙協會

香港吸煙與健康委員會

澳門戒煙保健會

臺灣董氏基金會(為例)

## 臺灣民間團體-董氏基金會

- ▶ A volunteer driving organization  
一個志工導向的組織
- ▶ That Lives on grass root support  
依靠草根的力量
- ▶ Strong in media advocacy善用媒體推廣
- ▶ Champion in legalization campaign  
在立法政策運動上的勇士
- ▶ Struggle in fund raising募款上艱難
- ▶ Dream to realize - smoke-free cross-strait  
期望能實現無菸的兩岸四地

## 董氏基金會

- ▶ 於1984年5月19日，在董之英先生資助下，由嚴道董事長成立。



- ▶ 成立之初以「人人有權拒吸二手菸」，做為介入菸害議題的倡導。



董氏基金會  
JOHN TUNG FOUNDATION

17



董氏基金會  
JOHN TUNG FOUNDATION

18



## 傳播宣導

- ▶ 2000年：張惠妹的「12星座拒菸術」，呼籲 JUST SAY NO
- ▶ 2001年：成龍擔任國際拒菸大使，倡議「不吸菸，大自由」
- ▶ 2003年：由CoCo李玖儀提倡戒菸有氣運動



## 傳播宣導

- ▶ 2008年：蔡依林「戒菸就贏-就是你」戒菸比賽
- ▶ 2009年：新法上路-「無菸場所-最有態度」
- ▶ 2008-2009年：無菸臺灣 Yes, We Can!系列
- ▶ 2009年：林依晨「謝謝您室內不吸菸」



## 傳播宣導



蕭氏基金會  
JOHN TUNG FOUNDATION

22

## 促請政府立法



- ▶ 1988年起開始促請政府立法，行政院支持，成立菸害防制跨部會協調會報，研擬菸害防制之立法與相關政策。
- ▶ 1988年，行政院環境保護署訂定「公共場所禁菸辦法」。
- ▶ 1991年，行政院將「菸害防制法草案」送進立法院。
- ▶ 1997年「菸害防制法」三讀通過完成立法，規範公共場所劃分禁菸區及吸菸區。

蕭氏基金會  
JOHN TUNG FOUNDATION

23

## 進入FCTC時代

- ▶ 2003年，世界衛生組織(WHO)提出「菸草控制框架公約」(FCTC)，2004年正式執行。
- ▶ 2003年起促請立法院通過FCTC，於2005年，立法院審議通過。
- ▶ 2005年起，促請依FCTC規範修正菸害防制法。
- ▶ 2007年修法通過，2009年1月11日開始實施，「絕大部分室內公共及工作場所全面禁菸」。

蕭氏基金會  
JOHN TUNG FOUNDATION

24

### 2011年-促請符合FCTC的修法



5月31日世界無菸日  
213民間團體 成立「台灣拒菸聯盟」  
人民健康不能等-儘速審查通過菸害防制法

給達世衛生組織將2011年訂定「履行FCTC」年，且為保障國人免於二手菸及三手菸的危害、預防青少年吸菸及重訂菸草公司的不當得利，開始推動符合FCTC逐文內容的修法！  
JOAN TUNG FOUNDATION  
董氏基金會

25

### 董氏基金會：經驗教訓

- ▶ 設立對社會大眾有吸引力的目標
- ▶ 不吸菸，大自由 — 成龍
- ▶ 戒菸就贏 — 蔡依林
- ▶ 新法上路 — 孫越
- ▶ 不吸菸，做自己，我挺你 — 周杰倫



### 董氏基金會：經驗教訓

- ▶ 社會動員—多層次(照社會生態學模式)、多面向策略(社會媒體、主要媒體管道、海報、人形立板、宣傳單、CD...等)
- ▶ 媒體推廣—
  - 選擇代言人；
  - 動員志工；
  - 建立支持聯盟；
  - 動員政治力量；
  - 抵抗菸商阻擾...




### 董氏基金會：經驗教訓



- ▶ 建立聯盟—國內、兩岸四地、亞太地區拒菸協會、國際網絡連結，連網
- ▶ 動員志工—一個由政治、科學、媒體、受害者、法律、醫藥、政府背景人員組成的核心團體
- ▶ 金錢支持—不多、不少，能過得去就好。

### 兩岸四地能分享什麼？

- ▶ 中國大陸？香港？澳門？臺灣？
- ▶ 國際菸草控制框架公約/M-POWER?
- ▶ 菸草控制協會？
- ▶ 媒體推廣？
- ▶ 合作行動？培訓？分享？



### 目標-無菸兩岸四地

民間團體的力量其實是無可限量的，我們應該以「無菸兩岸四地」做為努力的方向及目標。



美國能、  
董氏基金會能、  
兩岸四地也能！



兩岸四地我們能一起做些什麼？

**兩岸四地能一起做什麼？**

- ▶ 我們能共同製造無菸的兩岸四地嗎？
- ▶ 我們各自能貢獻什麼？



中國控制吸煙協會？



香港吸煙與健康委員會？

澳門戒煙保健會？  
臺灣董氏基金會？



香港吸煙與健康委員會



董氏基金會

**兩岸四地能一起做什麼？**

- ▶ 資訊分享？華人菸控日誌？共同經營網站？
- ▶ 能力訓練？教育/培訓工作室？
- ▶ 媒介分享？
- ▶ 合作行動？戒菸就贏、周杰倫校園宣傳推廣、共同執行MPOWER？
- ▶ 監控/評估？共同資料庫？

兩岸四地有共同文字·習慣·中華文化.....

**~無菸兩岸四地~**  
**Thank you !**

