

建立菸害防制網絡 ~ 以新北市青少年族群為例

兩岸四地菸害防制交流研討會



新北動健康

2017. 9. 5

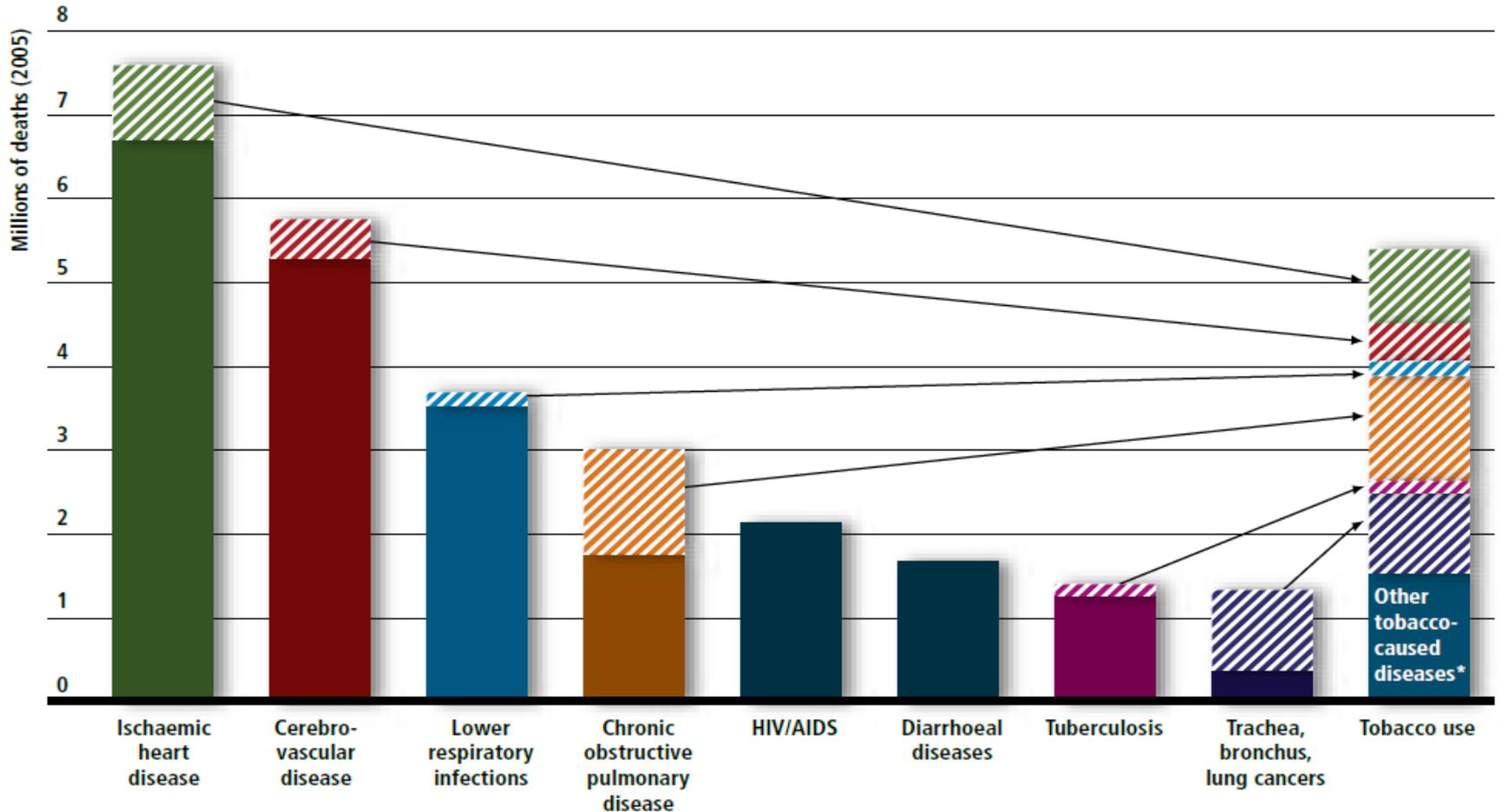


新北市政府衛生局
New Taipei Health Department

TOBACCO USE IS A RISK FACTOR FOR SIX OF THE EIGHT LEADING CAUSES OF DEATH IN THE WORLD

WHO

全球6大死因中吸菸之可歸因危險人數



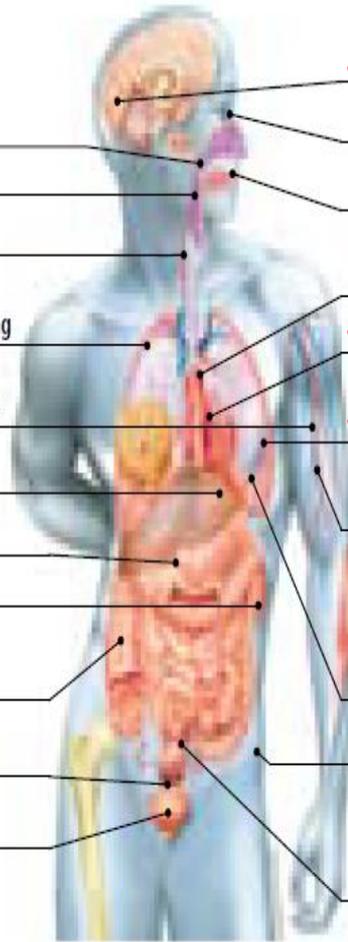
DISEASES CAUSED BY SMOKING

CANCERS

Larynx
 Oropharynx
 Oesophagus
 Trachea, bronchus or lung
 Acute myeloid leukemia
 Stomach
 Pancreas
 Kidney and Ureter
 Colon
 Cervix
 Bladder

CHRONIC DISEASES

✓ Stroke
 Blindness, Cataracts
 Periodontitis
 Aortic aneurysm
 ✓ Coronary heart disease
 ✓ Pneumonia
 Atherosclerotic peripheral vascular disease
 Chronic obstructive pulmonary disease (COPD), asthma, and other respiratory effects
 Hip fractures
 Reproductive effects in women (including reduced fertility)



DISEASES CAUSED BY SECOND-HAND SMOKE

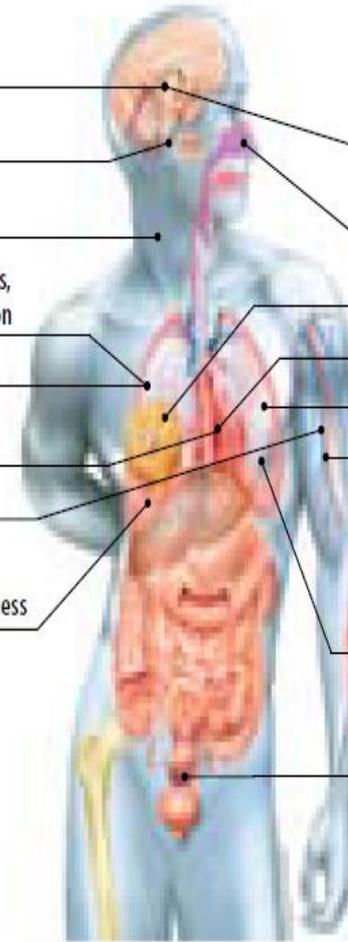
WHO

CHILDREN

Brain tumours*
 Middle ear disease
 Lymphoma*
 Respiratory symptoms, Impaired lung function
 Asthma*
 Sudden Infant Death Syndrome (SIDS)
 Leukemia*
 Lower respiratory illness

ADULTS

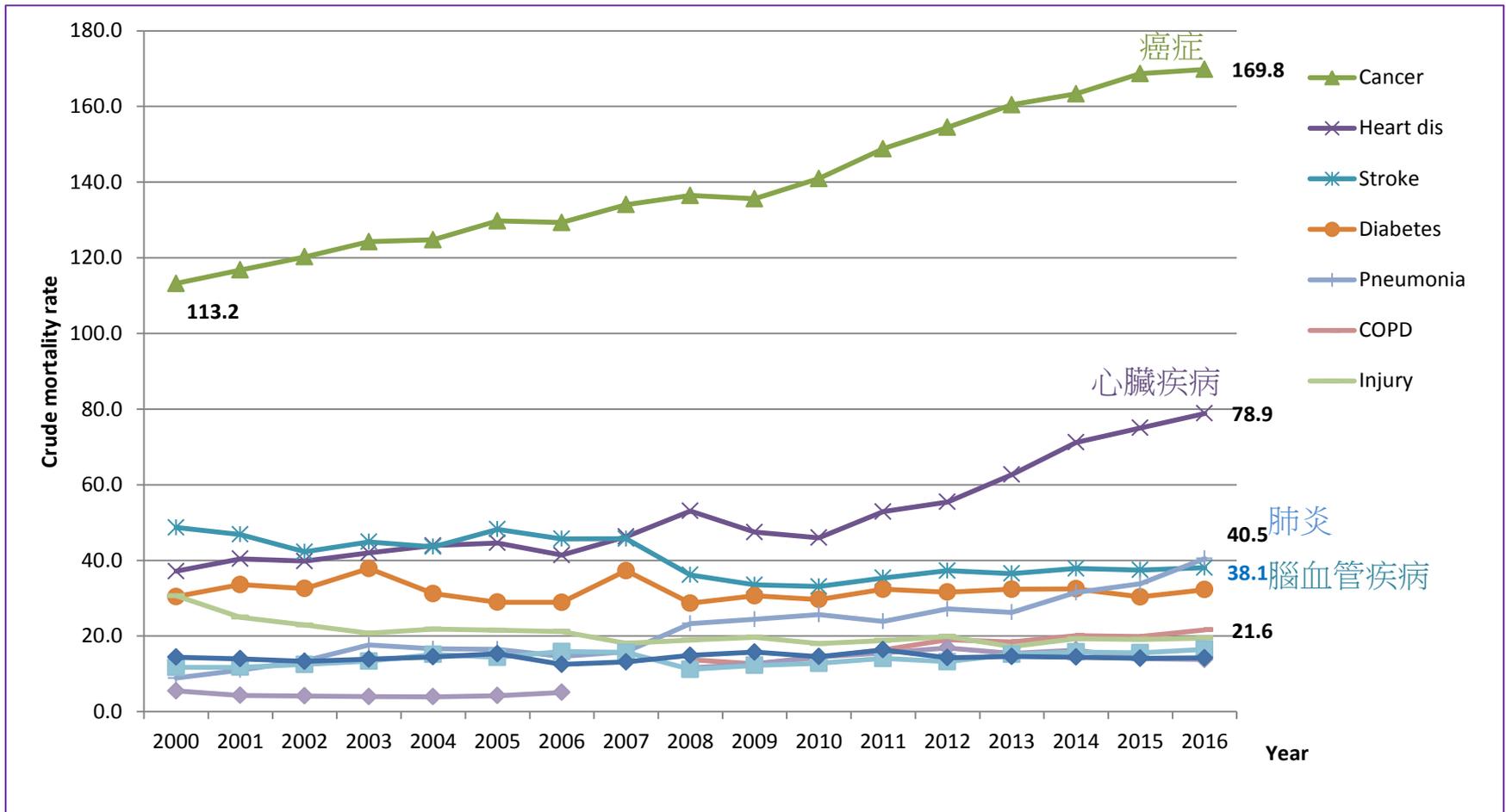
Stroke*
 Nasal irritation, Nasal sinus cancer*
 Breast cancer*
 Coronary heart disease
 Lung cancer
 Atherosclerosis*
 Chronic obstructive pulmonary disease (COPD)*, Chronic respiratory symptoms*, Asthma*, Impaired lung function*
 Reproductive effects in women: Low birth weight; Pre-term delivery*



* Evidence of causation: suggestive
 Evidence of causation: sufficient

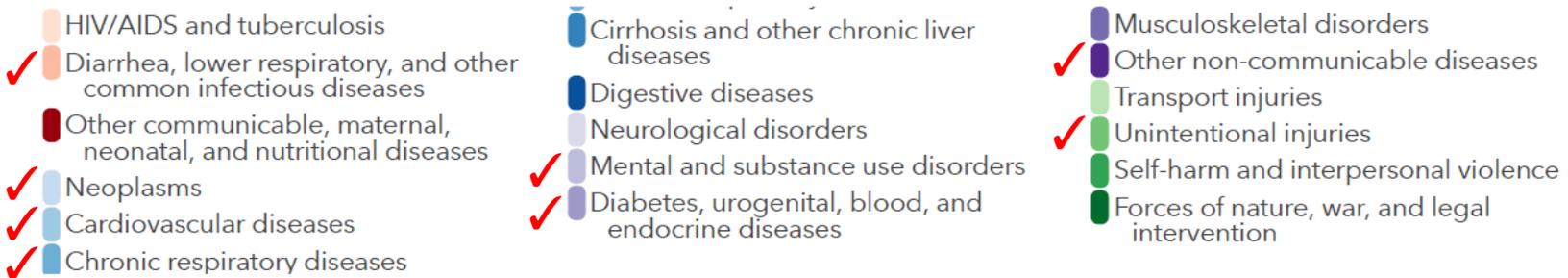
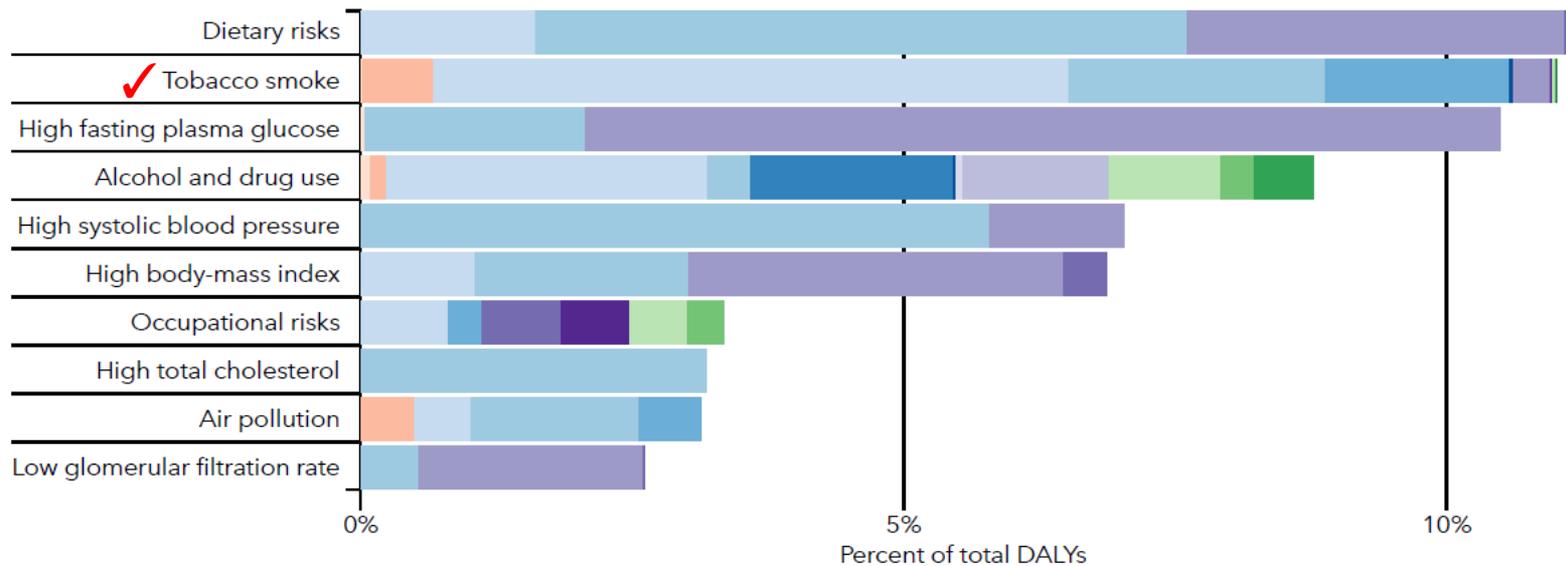
Trend of Top 10 Leading Causes of Death in NTC

新北市十大死因長期趨勢



2015台灣DALY的十大危險因子

What risk factors drive the most death and disability combined?

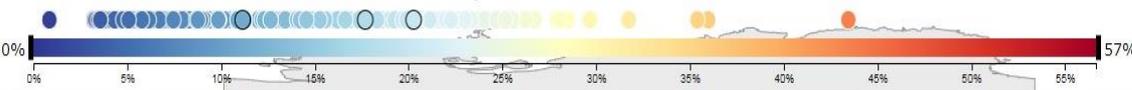
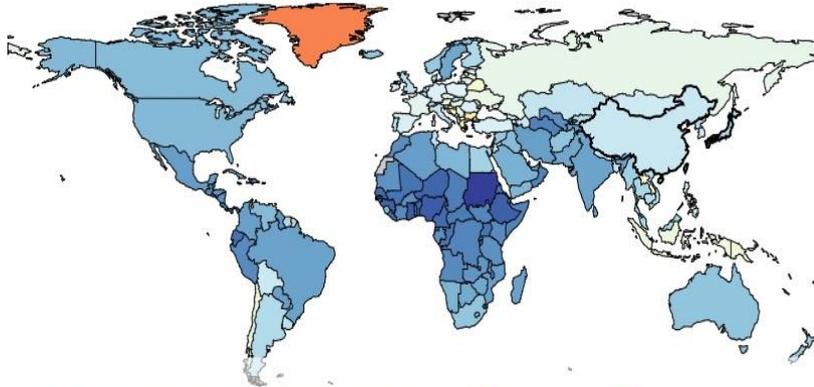


Top 10 causes of DALYs with key risk factors, 2015

年齡標準化吸菸率

Daily smoking patterns for both sexes, age-standardized

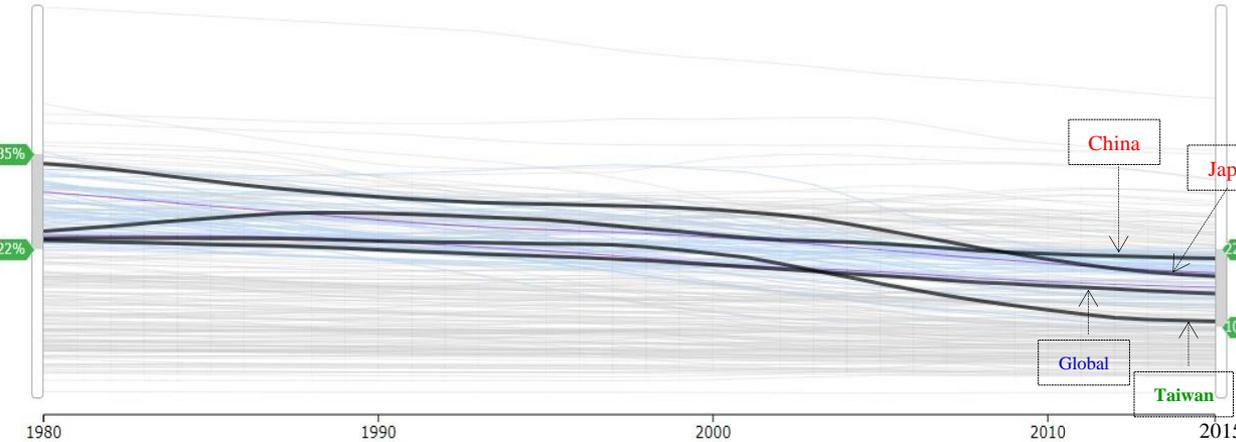
Daily smoking prevalence in 2015



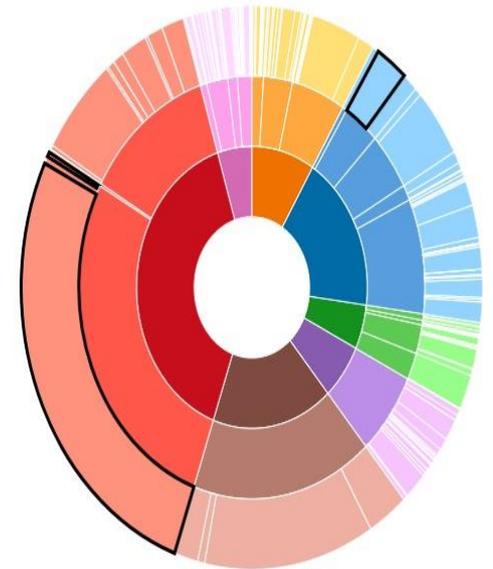
Set scale

Reset

Daily smoking prevalence



Number of daily smokers in 2015



Super-Regions

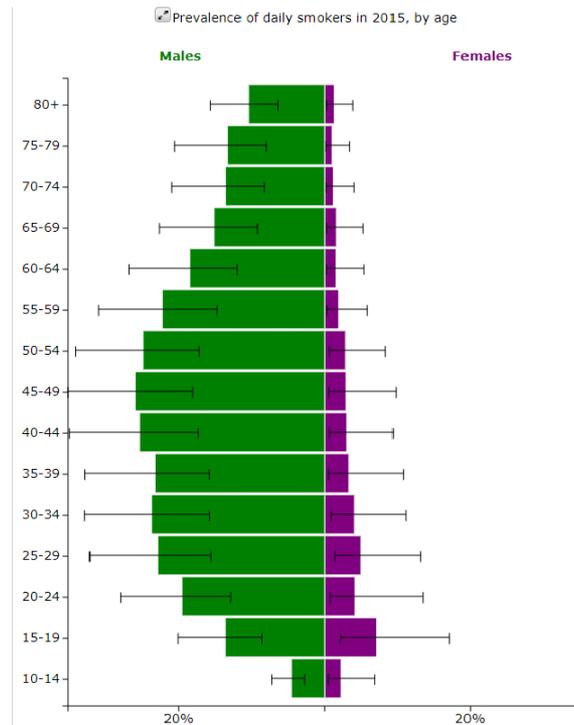
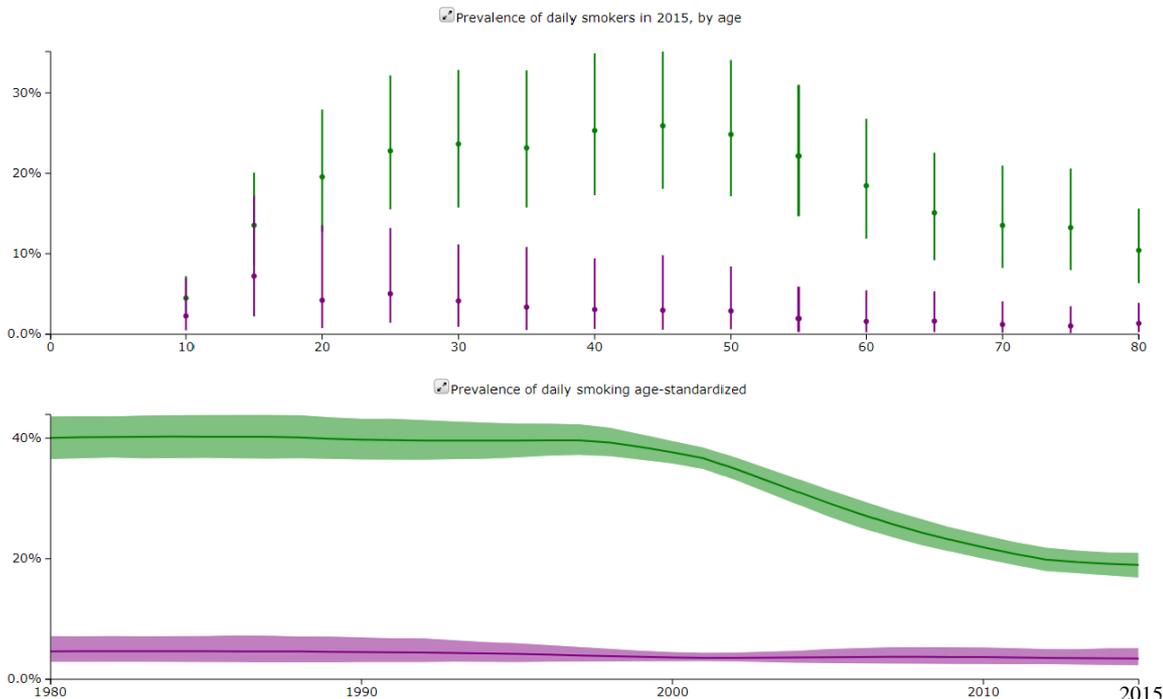
- Central Europe, Eastern Europe, and Central Asia
- High-income
- Latin America and Caribbean
- North Africa and Middle East
- South Asia
- Southeast Asia, East Asia, and Oceania
- Sub-Saharan Africa

Year: Age: Sex:

2015年台灣男女年齡吸菸率

2015年台灣男女各年齡層吸菸率

Taiwan



Institute for Health Metrics and Evaluation released 4/2017

Prevalence: % # Year: 15 Age: Age-standardized Taiwan Uncertainty: Show zero:

© 2017 University of Washing

台灣男女年齡標準化吸菸率長期趨勢

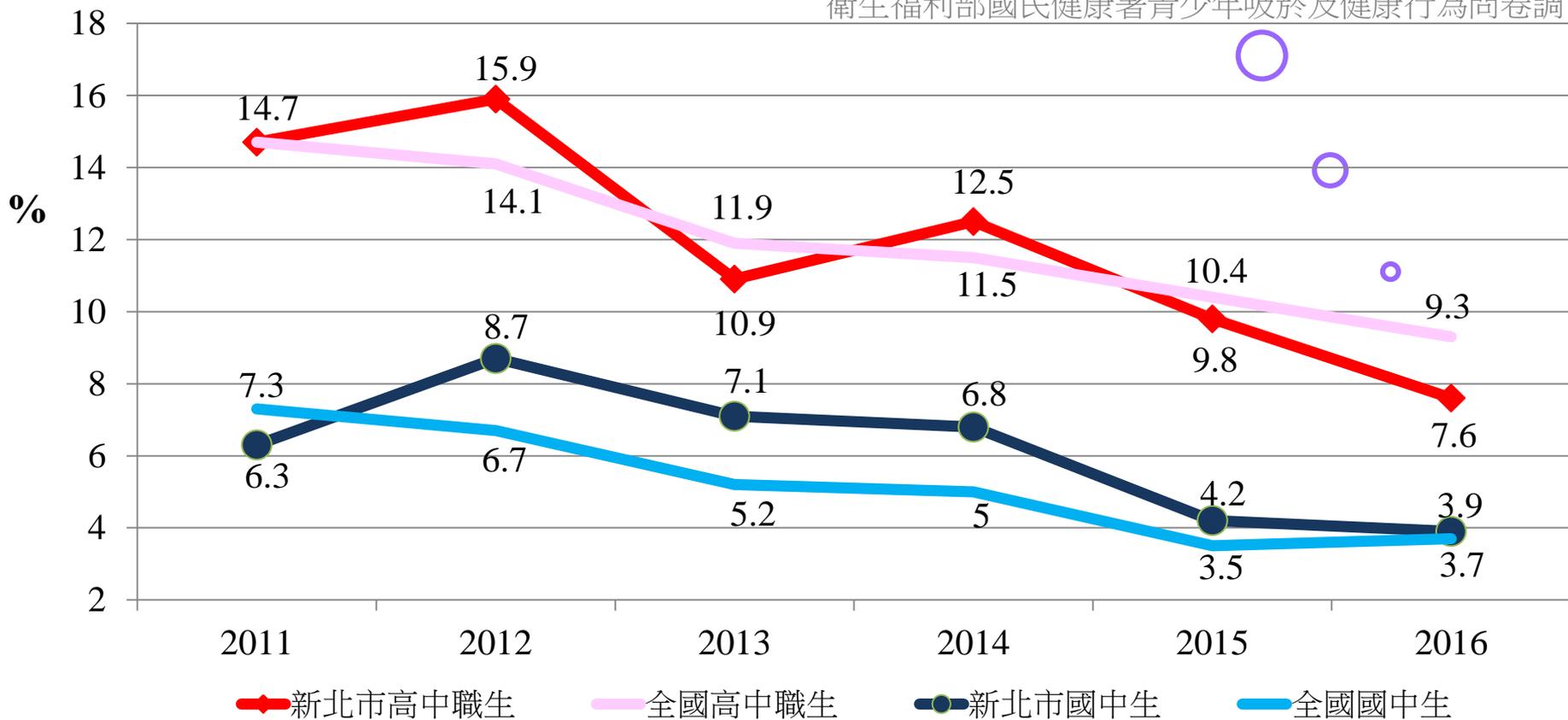
IHME Institute for Health Metrics and Evaluation

2011-2016年
新北市與全國青少年吸菸率

Trends of cigarette smoking among
high/middle school students, 2011-2016

高中職生： 國中生：
 全國 ↓1.1% 全國 ↑0.2%
 新北市 ↓2.2% 新北市 ↓0.3%

衛生福利部國民健康署青少年吸菸及健康行為問卷調



建立菸害防制網絡

以新北市青少年族群為例

Strategies and Implementations

- Youth Against Smoking in New Taipei

一、建立跨局處菸害防制網絡

- 高關懷青少年通報中心聯繫會議(每月2次)
 1. 侯副市長友宜主持
 2. 高吸菸率學校
 - 校園周邊學生吸菸熱點、販菸菸品商家
 - 衛生局、警察局、民政局、經發局聯合稽查
- 公共安全聯合稽查小組(每月2次)
 1. 「公共安全聯合稽查小組」做為平台
 2. 禁止供應菸、酒及檳榔予未滿18歲青少年
 - 衛生局、社會局、警察局聯合宣導與稽查



二、訂定查緝未成年吸菸及商家違規販菸標準化流程

Enforce Ban and Enact Investigating Protocol on Violations Related to Provision of Tobacco Sale

查緝未成年吸菸及商家違規販菸標準化流程

• 召開跨局處討論會議(衛生局、警察局及教育局)

1. 查緝未成年吸菸及商家違規販菸討論會議

➢ 新增「**違規紀錄表**」內容

- 行為人：購買菸品時間、販賣者特徵描述
- 商家：裁罰事證

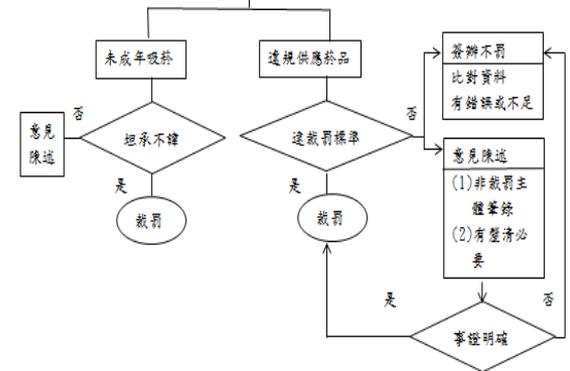
2. 「**查緝未成年吸菸及商家違規販菸標準作業流程**」

➢ 新增索取「**購買菸品發票**」



新北市政府「保護青少年遠離菸、酒及檳榔危害專案」違規商家紀錄表

一、查獲違規日期與時間：民國____年____月____日____時____分	
二、商家基本資料： 商家名稱：_____，營業登記或統一編號： <input type="checkbox"/> 有、 <input type="checkbox"/> 無 商家地址：_____區_____路_____段_____巷_____弄_____號 販賣(提供)者姓名： <input type="checkbox"/> 商家負責人 <input type="checkbox"/> 從業人員_____，性別： <input type="checkbox"/> 男 <input type="checkbox"/> 女 身分證字號：_____，出生日期：民國____年____月____日 戶籍地址：_____區_____路_____段_____巷_____弄_____號 通訊地址： <input type="checkbox"/> 同上_____區_____路_____段_____巷_____弄_____號 聯絡電話：_____	
三、違規事實： (一)購買者基本資料： 購買者姓名：_____，性別： <input type="checkbox"/> 男 <input type="checkbox"/> 女、身分證字號：_____ 出生日期：民國____年____月____日、年齡：____、就讀學校：_____ (二)購買物品： <input type="checkbox"/> 菸品(品牌名稱：_____) <input type="checkbox"/> 酒(品牌名稱：_____) <input type="checkbox"/> 檳榔 (三)購買時間：民國____年____月____日____時____分、購買地點：_____ (四)販賣者特徵描述： <input type="checkbox"/> 男 <input type="checkbox"/> 女 <input type="checkbox"/> 時 <input type="checkbox"/> 瘦 <input type="checkbox"/> 中等身材 <input type="checkbox"/> 短髮 <input type="checkbox"/> 有刺青 <input type="checkbox"/> 戴眼鏡 <input type="checkbox"/> 髮色：____ <input type="checkbox"/> 身高的：____公分 <input type="checkbox"/> 年齡的：____歲 <input type="checkbox"/> 其他：_____ (五)是否具發票 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 購買者簽章：_____	
四、商家違反法令項目： <input type="checkbox"/> 違反菸害防制法第18條：「任何人不得供應菸品予未滿十八歲者。」，依同法第31條第1項規定，處新臺幣1萬元以上5萬元以下罰鍰。 <input type="checkbox"/> 違反兒童及少年福利與權益保障法第43條第1項「兒童及少年不得為下列行為：一、吸菸、飲酒、嚼檳榔...」，第3項「任何人不得供應第1項之物品、物品予兒童及少年。」，同法第31條第2項「供應酒或檳榔予兒童及少年者，處新臺幣一萬元以上五萬元以下罰鍰。」	
五、其他補充事項： 店內見有陳列販售少年購買物品： <input type="checkbox"/> 有、 <input type="checkbox"/> 無	
六、佐證資料： <input type="checkbox"/> 劍錄影片、 <input type="checkbox"/> 違規照片(共____張) <input type="checkbox"/> 其他(_____)	
七、販賣(提供)者意見陳述： <input type="checkbox"/> 有販售上述少年購買物品： <input type="checkbox"/> 有、 <input type="checkbox"/> 無； <input type="checkbox"/> 有無設置監視器： <input type="checkbox"/> 有、 <input type="checkbox"/> 無 <input type="checkbox"/> 原直營店、 <input type="checkbox"/> 加盟連鎖 其他：_____ 販賣(提供)者簽章：_____	
註：請警署將劍錄資料及佐證後，移送衛生局(菸品)或社會局(酒及檳榔)辦理後續裁罰事宜。 ※上列事項經與事實相符，稽查人員執行稽查時是否無不法情事* 稽查人員簽章：_____	

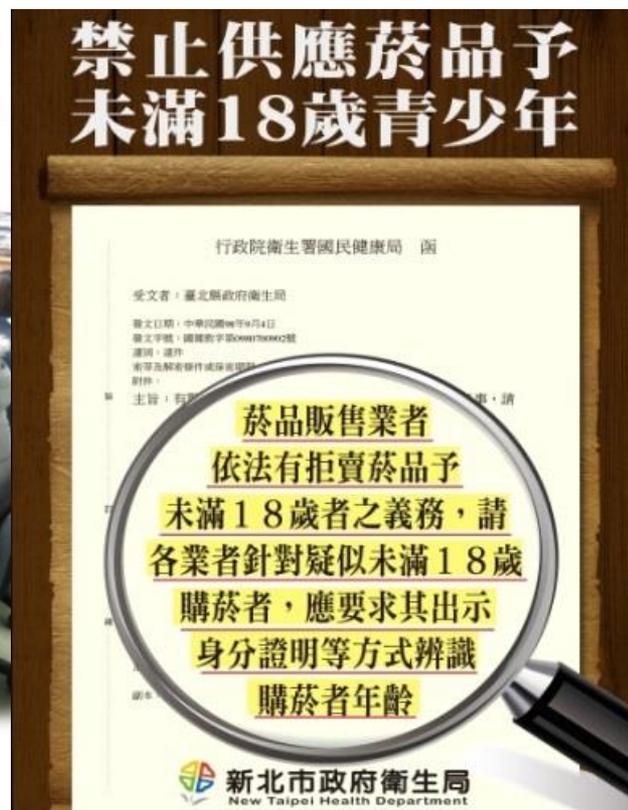


三、預防未成年少年購菸策略討論會議

1. 邀集販賣菸品業者(四大超商、量販業者、超市等)討論會議

- 印製不得販菸於未成年之函釋內容海報，請購菸者出示身分證明以辨識年齡，並請各業者加強員工教育訓練，避免販售菸品予未滿18歲者
- 配送函釋海報予四大超商、量販業者及超市張貼
- 販菸業者加強員工教育訓練，避免販售菸品予未滿18歲者

函釋海報



四、建置無菸環境

Reducing Environmental Tobacco Smoking
– Smoke-free Policies in Public Areas

公園綠地

341處公園綠地

10處國家公園及風景區

衛福部公告禁菸公園共計351處



建置無菸環境

高中職以下學校
校門口、家長接送區
及周邊人行道
共計336處



校園周邊場所 禁菸

依據菸害防制法第15條第1項第13款規定，新北市政府公告 (學校名) **校門口、家長接送區及周邊人行道為全面禁菸場所**，於本場所吸菸者，將處新臺幣2千元以上1萬元以下罰鍰。

 新北市政府
經費來自菸品健康福利捐

建置無菸環境

老街與橋樑

深坑、烏來老街
無菸橋樑 (新月橋、碧潭吊橋、漁人碼頭情人橋) 共計5處



- Only cyclists and pedestrians are permitted on the bridge
- Smoke-free outdoor area from July 1, 2014
- Violators of the ban will be subject to a fine of between NT\$2,000 and NT\$10,000 under the Tobacco Hazards Prevention Act

無菸橋樑



NON-SMOKING
BRIDGE

新北市政府公告

主旨：公告本市碧潭吊橋為全面禁菸場所，並自105年7月1日起生效。

依據：菸害防制法第16條第1項第4款。

公告事項：
105年7月1日起，於本場所吸菸者，將依菸害防制法，處新臺幣2千元以上1萬元以下罰鍰。



新北市政府關心您
健康與安全品質健康福利橋

五、制定自治條例

New Taipei City Government Enacted “E-cigarettes Management Regulations”-Taiwan First E-cigarette Regulation

- 鑒於校園電子煙議題漸興，現有菸害防制法規不足，為加強兒童及少年使用電子煙之管制，本市推動「新北市菸品及電子煙管理自治條例」立法作業。
- 邀集本府衛生局、法制局、財政局、經發局、教育局及菸害防制專長之專家學者及律師等共同研擬草案條文，於105年4月20日召開自治條例第1次研商討論會議，5月23日召開第2次研商討論會議。
- 草案條文於7月7日經本府法規委員會第239次法規審查會議審議通過，8月16日經本府第292次市政會議提案審議通過，並於11月18日經議會一讀審查通過，後續將進行分組審查程序。



新北市菸品及電子煙管理自治條例草案

- 第一條 為防制菸品及電子煙之危害，維護兒童及少年健康，制定本自治條例。
- 第二條 本自治條例之主管機關為新北市政府衛生局（以下簡稱本局）。
- 第三條 本自治條例用語如下：
 - 一、菸品：指全部或部分以菸草或其代用品作為原料，製成可供吸用、嚼用、含用、聞用或以其他方式使用之紙菸、菸絲、雪茄及其他菸品。
 - 二、電子煙：指具有使人產生模仿吸菸情形之電子式霧化器及其零組件或其代用品之裝置。
- 第四條 **未滿十八歲者，不得吸菸或使用電子煙。就讀於新北市（以下簡稱本市）高級中等以下學校（以下簡稱學校）之學生，不得於校園內持有菸品、電子煙。**
- 第五條 任何人不得供應菸品、電子煙予未滿十八歲者。
- 第六條 販賣菸品、電子煙者，如無法辨識購買者是否已滿十八歲，**應請其出示身分證明文件。**
- 第七條 **任何人不得於本市學校校園內，吸菸或使用電子煙。**
- 第八條 違反第四條規定者，應依本局通知接受戒菸教育；行為人未滿十八歲且未結婚者，並應通知其父母或監護人使其到場。
無正當理由未依前項通知接受戒菸教育者，處新臺幣二千元以上一萬元以下罰鍰，並得按次處罰；行為人未滿十八歲且未結婚者，處罰其父母或監護人。
- 第九條 違反第五條規定者，處新臺幣一萬元以上五萬元以下罰鍰，並得按次處罰。
- 第十條 對於第六條出示身分證明文件之請求，不得拒絕、規避或妨礙，如有涉及刑事責任者，移送司法機關辦理。
- 第十一條 違反第七條規定者，處新臺幣二千元以上一萬元以下罰鍰，並得按次處罰。
- 第十二條 本自治條例自公布日施行。

六、強化青少年菸害防制

新北健康小學堂-國小學童反菸拒菸知識

1. 15大類型，共計7,347題(菸害防制675題)
2. 分區競賽9場、複賽1場
3. 決賽1場
 - 中視攝影棚錄影
 - 知名主播岑永康及張珮珊夫婦主持
 - 邀請百萬小學堂「小西瓜、威力」來救援
 - 中視、華視頻道播出



七、強化青少年菸害防制

School Health Education to Prevent Tobacco Use and Addiction

入班菸害衛教服務- 強化國小6、國中7年級菸害知能概念

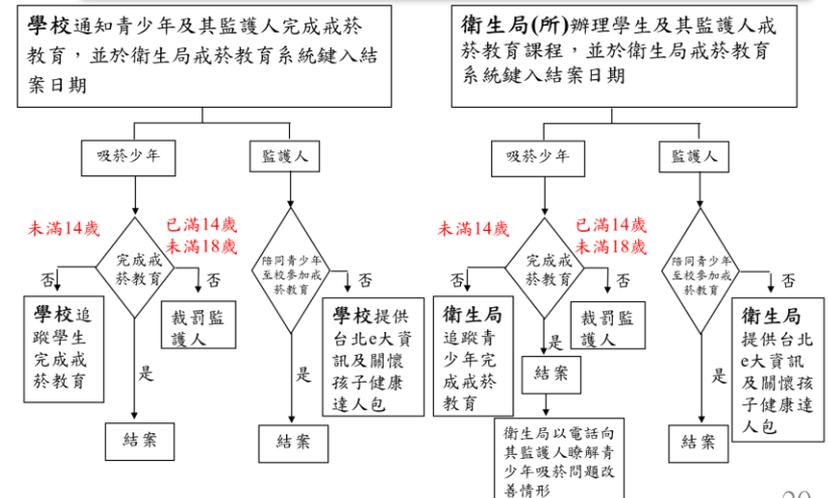
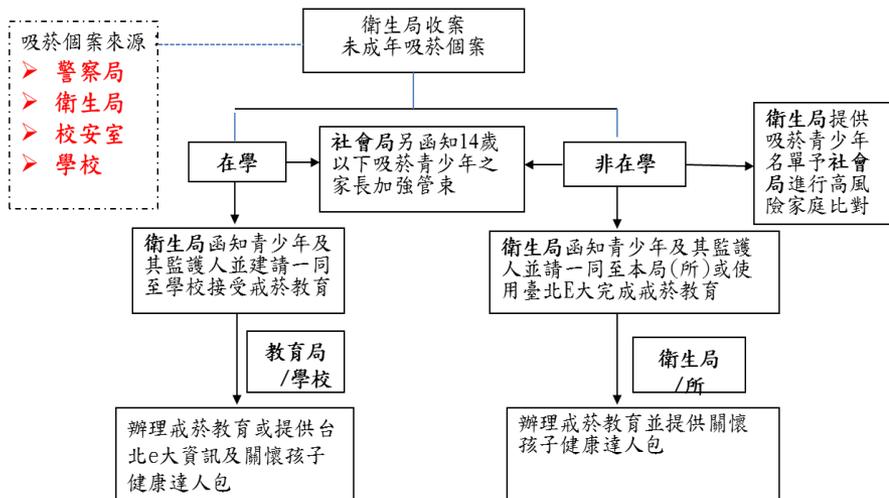
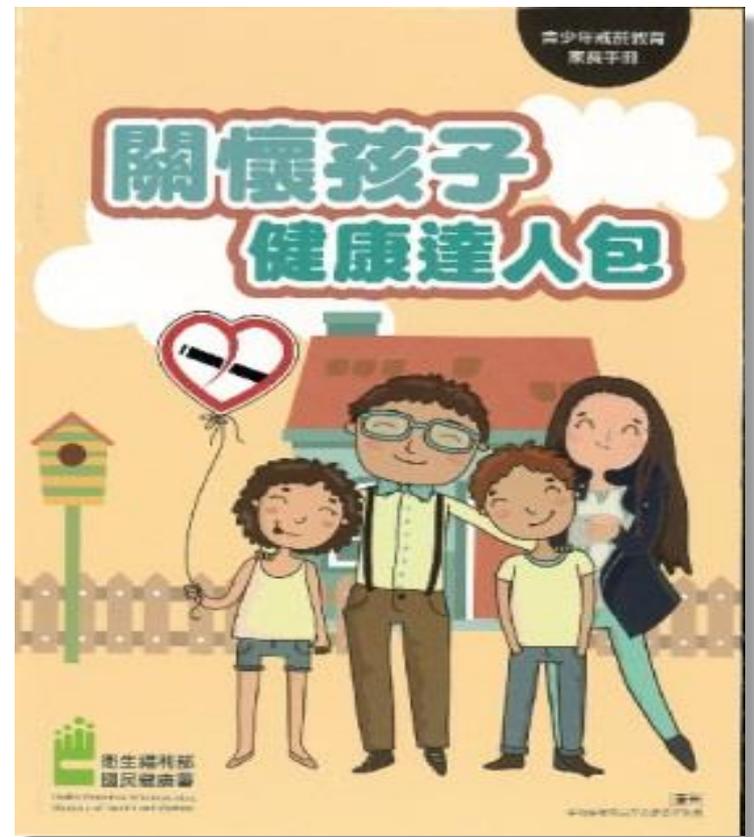
1. 專家學者編撰審閱國中小拒菸教材
2. 培訓入班種子師資(完成宣導數國中1,085班、國小1,194班，共67,000人)
3. 互動有趣教學方式加強菸品危害知能及拒菸技巧
4. 前後測問卷分析 (菸害知能、菸品態度及拒菸技巧之改變情形)
5. 招募千名「拒菸小尖兵」



八、少年拒菸反毒試辦方案

強化家長協助吸菸青少年支持性功能

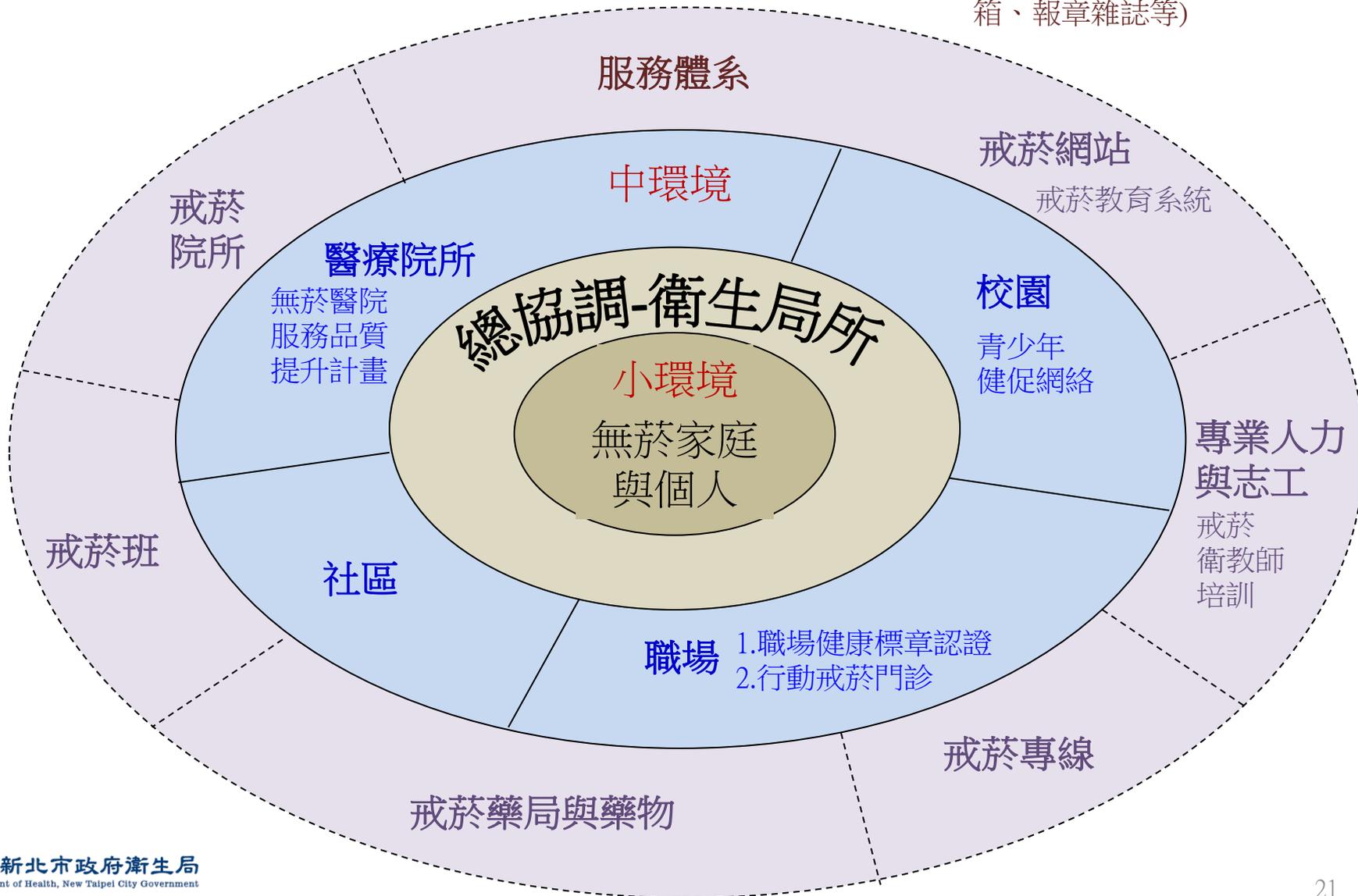
1. 中央計畫執行期間：105年1月-12月，本局仍持續執行中
2. 通知吸菸青少年及家長進行戒菸教育課程
3. 提供關懷孩子健康達人包予家長
4. 專人面訪或電訪聯繫非在學吸菸之家長，並與以衛教
5. 邀集本府教育局、社會局、警察局及高風險家庭中心召開聯繫會議，並訂定分工作業流程



九、建構戒菸服務共同照護網

高菸價、低藥價 無菸法令 大環境 大眾傳播

1. 公務車體廣告
2. 電台行銷
3. 大型看板
4. 媒體廣告 (捷運燈箱、報章雜誌等)



十、大眾傳播媒體

- 2016年5月26日「商家宣示拒賣菸品予未滿18歲」
- 2016年8月24日「校園周邊場所禁菸」
- 2017年3月3日「公車候車亭及公車站牌周邊公告禁菸」
- 2017年4月19日「小學堂活動起跑」
- 2017年6月23日「拒菸小尖兵健康我最行」



2017年1-6月網絡之 菸害防制績效

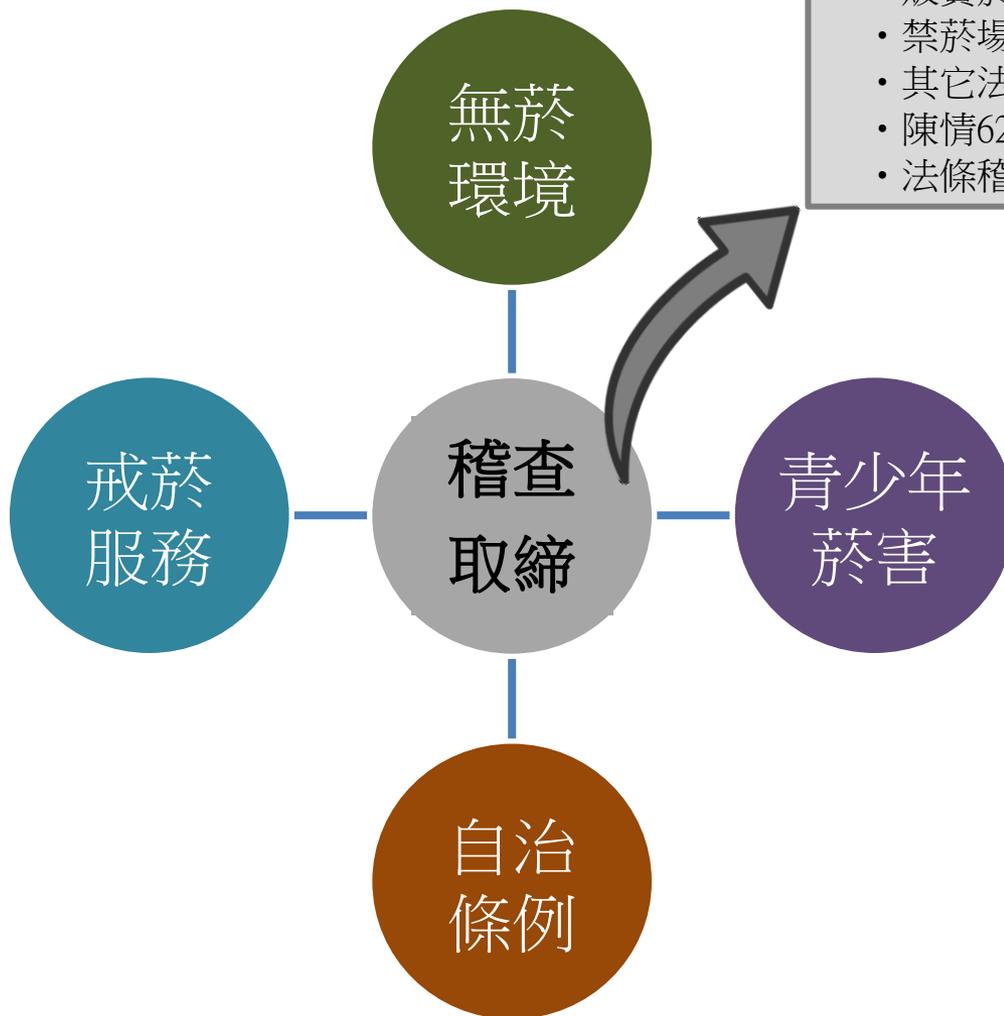
- 戒菸治療與衛教
 - 合約家數484家
 - 服務18,626人
 - 培訓衛教師525人
- 戒菸專線
 - 2,406人次使用
- 戒菸班
 - 15班、388人參與

• 禁菸場域 7,495 處

- 公園綠地
- 高中職以下學校周邊
- 老街、無菸橋樑、
- 車站、公車候車亭

• 稽查、裁處與陳情

- 戒菸教育裁處850件
- 未完成戒菸教育裁處202件
- 販賣菸品裁處41件
- 禁菸場所裁處524件
- 其它法條裁處10件
- 陳情628件
- 法條稽查2,897次



- 健康小學堂
 - 總參與達1,584人次
 - 網站瀏覽3萬8,800人次
- 入班衛教
 - 種子師資培訓217人
 - 公立小6：1,085班
 - 國中7年級：1,194班
 - 完成率90.3%

經議會一讀審查通過
將進行分組審查程序

結語與展望

- 菸害知識為導致吸菸行為的可能因素，此外少年取得菸品之可近性及日常生活環境都是影響少年是否吸菸的可能因素。
- 建立本市稽查取締網絡，期望達成之效益：
 - ▶擴大本市無菸環境公告，建置無菸支持性環境
 - ▶本府跨局處稽查取締，減少違規吸菸及違規販菸案件
 - ▶少年菸害防制宣導，提高少年菸害知能及拒菸技巧
 - ▶多元管道宣導，提高大眾傳播媒體露出情形
 - ▶提供適切戒菸服務，增加少年戒除菸癮成功率
 - ▶降低本市青少年吸菸率
- 通過「新北市菸品及電子煙管理自治條例」立法作業。
- 將青少年吸食電子煙納入青少年菸害稽查取締及處辦流程。



電子煙 不能幫助戒菸

含一級致癌物甲醛、可能含毒品成分及具爆炸危險性
戒菸找對路 **健康不繞路**
檢舉專線 0800-531531 戒菸專線 0800-636363

校園周邊場所 禁菸

依據菸害防制法第15條第1項第13款規定，新北市政府公告 (學校名) 校門口、家長接送區及周邊人行道為全面禁菸場所，於本場所吸菸者，將處新臺幣2千元以上1萬元以下罰鍰。

感謝聆聽 敬請指教