

國際菸商在臺設廠 之爭議與影響

姚思遠
董氏基金會執行長

大綱

- 一、菸商在臺灣的現況
- 二、政府容許國際菸商設廠違法不當
- 三、政府依法應考量之解決途徑
- 四、民間團體的努力
- 五、政府的後續應對
- 六、結論

一、菸商在臺灣的現況

- * 財政部持有臺灣菸酒股份有限公司100%股份，設有臺北菸廠、內埔菸廠、豐原捲菸研發製造工廠等。
- * 2007年帝國菸草公司（Imperial Tobacco）在苗栗廣源科技園區設廠，投資1億美金，由國外進口菸草原料產製菸品，成品以內銷為主，品牌有大衛杜夫（Davidoff）、威仕（West）等。

- * 2011年台灣苗栗捲菸廠股份有限公司在苗栗設廠，投資新台幣8億元，年產20億支菸，生產阿里山、大華、合作等品牌菸品，外銷港澳大陸、韓國、新加坡、日本、美國、馬來西亞等數十國，2015年3月增加臺灣銷售據點。
- * 2015年日菸國際製造股份有限公司(Japan Tobacco International，原稱傑太日煙)在台南科技工業區設置製菸廠，投資美金3億元，菸商宣稱製成菸品均將外銷大陸及東南亞。JTI全球生產品牌有七星(Mild Seven/Mevius)、雲絲頓(Winston)、駱駝(Camel)、葛雷茉(Glamour)等，在臺灣市佔率接近四成。

* 日本以鄰為壑？

日本政府持有日本菸草公司(JT)33.35%的股份，不允許外國菸商到日本投資設置菸廠，也禁止本國菸商新設菸廠。

JT在日本境內原有9座菸廠，海外不斷擴大市場，但截至2016年在境內已陸續關閉4座菸廠、裁員1,600人，轉向臺灣或東南亞地區投資設廠，節省成本，賺取更多利潤。

。

二、政府容許國際菸商設廠違法不當

* 菸商在臺設廠的代價

項目	情況
健康損失	台灣：每年2.4萬人因菸害而死亡。
金錢損失	台灣每年用於菸害的直接國民醫療保健支出為新台幣 507億元 台灣政府每年將短收新台幣 30億元 之關稅。 (日本菸品每包關稅約4元，以2014年為例傑太日菸在臺灣年售 7.8億 包菸品，約新台幣 30億元) 提供台南 7.6公頃 的好山好水給菸商，並提供房屋稅、地價稅、貨物稅、營利所得稅等之減免。
形象損失	台灣成為日本菸商海外新據點。 若JTI在台南製造之菸品大量外銷至鄰近國家，臺灣將以鄰為壑，成為菸草產業金三角，國際菸害防制形象嚴重受損。

1. 違反國內法義務

同意國際菸商在臺投資設廠，本身就是政府的違法行為。「外國人投資條例」第七條規定：「下列事業禁止投資人投資：一、對國家安全、公共秩序、善良風俗或國民健康有不利影響之事業。二、法律禁止投資之事業。

投資人申請投資於法律或基於法律授權訂定之命令而限制投資之事業，應取得目的事業主管機關之許可或同意。第一項禁止及第二項限制投資之業別，由行政院定之，並定期檢討。」

國際菸商生產的菸品，除戕害生命及健康外，別無其他功能，當然對國民健康有不利影響，當然應當被禁止，但政府竟將其列為限制投資事業。

2. 違反國際法義務

臺灣於12年前簽署世界衛生組織的「菸草管制框架公約」，該公約第5.3條規定：「締約方在建立並落實有關菸草控制之公共衛生政策時，應根據國內法積極保護該等政策免於受到菸草業者商業和其他既得利益之影響。」，而其實施準則也清楚指出：「由於菸品是致命商品，各國對菸品產業的建立與發展，不能提供誘因與協助。」但臺灣卻允許國際菸商在科學工業園區設廠，享受各種土地租金減免、低利貸款等優惠，這就是提供誘因與協助，顯然是違反國際公衛協定基本原則。

3. 昧於事實的投資期待

政府期待「引進外資」，以「振興經濟」。根據經濟部和日本菸商的資料顯示，台南投資設廠投資金額為92.7億元，但是日本菸商在台灣政府已6年沒有增加菸稅或菸捐的情況下，菸價就已自行增加了每包10~30元不等，傑太日菸每年在臺灣銷售約7-8億包，以每包平均增加20元計算，就是140-160億元。事實上所謂台南設廠的「外資」經費，都是來自臺灣消費者，根本沒有日資投資臺灣的事實。

4. 荒謬的臺日投資協議

2011年時臺灣與日本簽署了「臺日投資協議」，雙方互相承諾，給予對方產業於他方投資時之國民待遇和最惠國待遇，但也保留部分產業得免於開放。該協議的附錄II中，日本將菸品製造業列為免於開放的產業，但臺灣的保留項目卻沒有同樣的規定。易言之，日本菸商來台投資設廠，我們必須給予其協議第三條的國民待遇及第四條的最惠國待遇，不得不允許，而臺灣的菸品製造業到日本投資，卻是沒有相同保護。

三、政府依法應考量之解決途徑

1. 已設廠者

就現在已經進行的設廠案言，「臺日投資協議」第12條明白規定，政府為公共目的，依正當法律程序，並提供即時、適當及有效的補償，即可以撤銷日商的投資許可，而事實上，該條規定反映的就是國際法的一般實踐，因此，對於目前已經核准設廠的其他國際菸商，亦可以相同方式處理。

2. 未來投資

就未來的可能投資案言，「臺日投資協議」第8條第4項規定，附錄II所列不予保護的行業別，本即可基於誠信原則進行追加，因此，為防止日本菸商未來再次提出投資申請，我國政府當然應當在該附件中比照日本清單，增列菸品製造業。此外，經濟部亦應直接將菸草製造業列入「外國人投資條例」的禁止投資項目中，是可永絕後患。

四、民間團體的努力

民間團體行動（一）

7/16記者會揭露--民眾檢舉JTI將在台南，投資美金3億元，設置年產值將超過美金2億元的菸品加工廠



「董氏」小蝦米對抗「傑太」大鯨魚

違世衛公約 菸商設廠恐生變

【本報記者王瑞惠報導】全球三大菸廠之一的「傑太」（JTI）- 在台南科工區（南科工）設廠，預定明年2月營運。據投資達3億美元（約台幣92億元），被列重大投資案，惟董氏基金會前副秘書長表示，此舉違反對國際簽署的世衛《菸草控制框架公約》，呼籲台南市府發聲明，要求中央撤換，「若中央不撤換該公約，即建議停止設廠」。

身為醫師 學者痛批

董氏基金會前副秘書長張世瑜，身為醫師，對菸商在台南科工區設廠，表示強烈不滿。他表示，菸草業與公共衛生有極大的衝突，呼籲中央撤換世衛《菸草控制框架公約》，否則建議停止設廠。

部會不同調

經部：符科技製程 衛福部：違反公約

【本報記者王瑞惠報導】台南科工區（南科工）設廠，預定明年2月營運。據投資達3億美元（約台幣92億元），被列重大投資案，惟董氏基金會前副秘書長表示，此舉違反對國際簽署的世衛《菸草控制框架公約》，呼籲台南市府發聲明，要求中央撤換，「若中央不撤換該公約，即建議停止設廠」。

經部：符合科技製程，衛福部：違反公約。衛生部與經貿委員會對菸商在台南科工區設廠，看法不一。衛生部表示，菸草業與公共衛生有極大的衝突，呼籲中央撤換世衛《菸草控制框架公約》，否則建議停止設廠。經貿委員會則表示，菸草業符合科技製程，且對地方經濟有重大貢獻，應予以支持。

【本報記者王瑞惠報導】台南科工區（南科工）設廠，預定明年2月營運。據投資達3億美元（約台幣92億元），被列重大投資案，惟董氏基金會前副秘書長表示，此舉違反對國際簽署的世衛《菸草控制框架公約》，呼籲台南市府發聲明，要求中央撤換，「若中央不撤換該公約，即建議停止設廠」。

爭議多 南市府發聲明

南市府表示，菸草業符合科技製程，且對地方經濟有重大貢獻，應予以支持。但董氏基金會則表示，菸草業違反世衛公約，且對公共衛生有極大的威脅，呼籲市府發聲明，要求中央撤換該公約。

【本報記者王瑞惠報導】台南科工區（南科工）設廠，預定明年2月營運。據投資達3億美元（約台幣92億元），被列重大投資案，惟董氏基金會前副秘書長表示，此舉違反對國際簽署的世衛《菸草控制框架公約》，呼籲台南市府發聲明，要求中央撤換，「若中央不撤換該公約，即建議停止設廠」。

遷駐南科工 經部核准

經部表示，菸草業符合科技製程，且對地方經濟有重大貢獻，應予以支持。但董氏基金會則表示，菸草業違反世衛公約，且對公共衛生有極大的威脅，呼籲市府發聲明，要求中央撤換該公約。

【本報記者王瑞惠報導】台南科工區（南科工）設廠，預定明年2月營運。據投資達3億美元（約台幣92億元），被列重大投資案，惟董氏基金會前副秘書長表示，此舉違反對國際簽署的世衛《菸草控制框架公約》，呼籲台南市府發聲明，要求中央撤換，「若中央不撤換該公約，即建議停止設廠」。

百億投資案 海灣？

對於傑太在台南科工區設廠，投資達3億美元，被列重大投資案，引起各界關注。有人擔心，這筆投資會像海灣一樣，引起爭議。但也有人認為，這筆投資對地方經濟有重大貢獻，應予以支持。

【本報記者王瑞惠報導】台南科工區（南科工）設廠，預定明年2月營運。據投資達3億美元（約台幣92億元），被列重大投資案，惟董氏基金會前副秘書長表示，此舉違反對國際簽署的世衛《菸草控制框架公約》，呼籲台南市府發聲明，要求中央撤換，「若中央不撤換該公約，即建議停止設廠」。

傑太投資 蜀台日協議

傑太在台南科工區設廠，投資達3億美元，被列重大投資案，引起各界關注。有人擔心，這筆投資會像海灣一樣，引起爭議。但也有人認為，這筆投資對地方經濟有重大貢獻，應予以支持。



民間團體行動 (二)

7/20發起臉書「為賴市長打氣」行動~ 盼賴清德市長以民意為後盾~ 勇拒國際菸商台南設廠為台南市及國人健康把關！

請賴市長挺身而出~ 拒絕國際菸商台南設廠 !!

Taiwan John Tung Foundation invites you to join the fight against Japan Tobacco International's projected factory in Tainan, Taiwan. We must stop tobacco companies from killing more people.

—快傳—

8月14日 請賴市長挺身而出~ 拒絕國際菸商台南設廠！

公開 · 由董氏基金會 菸害防制組主辦

參加 · 邀請 · 編輯 · ...

8月14日 - 8月31日
8月14日 0:00 到 8月31日 0:00

新增地點 ?

每兩位吸菸者，就有一位會死於菸害！在台灣，每年更有超過二萬人死於菸害相關疾病。嚴拒菸商已是先進國家保護公民的基本共識！！日本菸草公司將於台南工業園區設廠，不但可降低關稅，政府也將拿納稅人的錢補貼菸廠各種租稅優惠，幫助菸商年產60億元菸品來毒害國人健康。並以台灣為菸品轉運站傾銷鄰近國家，我們的國家與地方政府絕不是招來財神，而是花大錢請到瘟神！

賴市長身為台南地方父母官，更是濟世良醫與哈佛公衛學者，「向菸商說不」責無旁貸！！

讓我們一起為賴市長加油集氣，勇拒跨國菸商入侵台南設廠！！！

要儀、Chih-Wen 和其他 40 位朋友都出席了

656	85	5,647
已出席	可能參加	已受邀

瀏覽報告

2.6 萬 觸及人數

本週有 0 new 個新的用戶瀏覽頁面

民間團體行動 (三) 8/12

揭露-
 高雄市政府
 團隊年年花
 公帑至JTI
 位於各國菸
 廠考察,學
 習私劣菸查
 緝?

中 華 郵 政 特 准 掛 號 認 爲 新 聞 紙 類 第 1044 號
 零售每份 0.47 元 訂閱(30日) 119.90 元
 廣告刊例 另洽 電話 07-3111111

聯合晚報

聯合晚報
中秋好禮

優惠400元

聯合晚報四個半月
香檳紅酒
台灣鳳梨

1388元

聯合晚報四個半月
香檳紅酒
台灣鳳梨

1388元

高雄市府被踢爆 年編200萬 挪菸捐訪菸廠

高市府歷年參訪的傑太日菸廠

年份	2014年	2015年	2016年	2017年
參訪團	教育、地產、行銷、投資 工商、金融、地產、地產	行銷、地產	日本	山梨、德島 高松、花卷
菸廠 在地團	土庫、地產	地產	日本	地產

考察結論 竟是“菸捐調漲會導致走私氾濫”

高雄市政府日前派出一個由教育、地產、行銷、投資、工商、金融、地產、地產等部門組成的參訪團，前往日本山梨縣和德島縣，考察菸廠。據悉，該參訪團在考察期間，曾多次與菸廠高層人員會面，就菸捐調漲等問題進行了深入探討。然而，令人意外的是，該參訪團最終得出的考察結論竟然是：“菸捐調漲會導致走私氾濫”。

據悉，該參訪團在考察期間，曾多次與菸廠高層人員會面，就菸捐調漲等問題進行了深入探討。然而，令人意外的是，該參訪團最終得出的考察結論竟然是：“菸捐調漲會導致走私氾濫”。

公共標售

台北市信義區
頂級商辦大樓



JLL
華盛銀行

拿菸捐訪菸廠 高市8年7次

參訪曾走私業者防私菸 「請鬼開頭單」

【本報高市訊】董氏基金會日前派員參訪高市菸廠，這是該會自成立以來，第7次赴高市菸廠參訪。據悉，該會此行是為了瞭解菸廠生產情況，並向菸廠捐贈菸葉，以支持菸廠生產。

高市菸廠負責人表示，該會此行是為了瞭解菸廠生產情況，並向菸廠捐贈菸葉，以支持菸廠生產。該會負責人表示，該會此行是為了瞭解菸廠生產情況，並向菸廠捐贈菸葉，以支持菸廠生產。

據悉，該會此行是為了瞭解菸廠生產情況，並向菸廠捐贈菸葉，以支持菸廠生產。該會負責人表示，該會此行是為了瞭解菸廠生產情況，並向菸廠捐贈菸葉，以支持菸廠生產。

高市菸廠負責人表示，該會此行是為了瞭解菸廠生產情況，並向菸廠捐贈菸葉，以支持菸廠生產。該會負責人表示，該會此行是為了瞭解菸廠生產情況，並向菸廠捐贈菸葉，以支持菸廠生產。

市府回函款器 第一時尚未反擊

媽大怒後 財政局硬起來撓

【本報高市訊】高市財政局日前回函，對市府回函款器一事，第一時尚未反擊。財政局表示，市府回函款器一事，第一時尚未反擊。

財政局表示，市府回函款器一事，第一時尚未反擊。財政局表示，市府回函款器一事，第一時尚未反擊。

日期	地點	行程	說明
10/18	高市	出發	搭機赴日
10/19	日本	東京	參觀東京
10/20	日本	大阪	參觀大阪
10/21	日本	京都	參觀京都
10/22	日本	奈良	參觀奈良
10/23	日本	神戶	參觀神戶
10/24	日本	橫濱	參觀橫濱
10/25	日本	東京	參觀東京
10/26	日本	大阪	參觀大阪
10/27	日本	京都	參觀京都
10/28	日本	奈良	參觀奈良
10/29	日本	神戶	參觀神戶
10/30	日本	橫濱	參觀橫濱
10/31	日本	東京	參觀東京
11/01	日本	大阪	參觀大阪
11/02	日本	京都	參觀京都
11/03	日本	奈良	參觀奈良
11/04	日本	神戶	參觀神戶
11/05	日本	橫濱	參觀橫濱
11/06	日本	東京	參觀東京
11/07	日本	大阪	參觀大阪
11/08	日本	京都	參觀京都
11/09	日本	奈良	參觀奈良
11/10	日本	神戶	參觀神戶
11/11	日本	橫濱	參觀橫濱
11/12	日本	東京	參觀東京
11/13	日本	大阪	參觀大阪
11/14	日本	京都	參觀京都
11/15	日本	奈良	參觀奈良
11/16	日本	神戶	參觀神戶
11/17	日本	橫濱	參觀橫濱
11/18	日本	東京	參觀東京
11/19	日本	大阪	參觀大阪
11/20	日本	京都	參觀京都
11/21	日本	奈良	參觀奈良
11/22	日本	神戶	參觀神戶
11/23	日本	橫濱	參觀橫濱
11/24	日本	東京	參觀東京
11/25	日本	大阪	參觀大阪
11/26	日本	京都	參觀京都
11/27	日本	奈良	參觀奈良
11/28	日本	神戶	參觀神戶
11/29	日本	橫濱	參觀橫濱
11/30	日本	東京	參觀東京



高市菸廠「私菸菸酒查緝」出國考察行程，參訪團成員合影。

最高1次放行70條菸 犯行達2年

宜蘭救助團體協助志願

【本報高市訊】高市菸廠日前放行70條菸，最高1次放行70條菸，犯行達2年。

高市菸廠日前放行70條菸，最高1次放行70條菸，犯行達2年。

董氏基金會：考察報告指菸稅調漲 走私會氾濫

“高市府幫菸商歌功頌德”



高市菸廠菸草製成廠，考察團成員參觀菸草製成廠。

高市的「私菸菸酒查緝」考察報告摘要

考察目的	瞭解菸廠生產情況，並向菸廠捐贈菸葉，以支持菸廠生產。
考察日期	10月18日至11月18日。
考察地點	高市菸廠、東京、大阪、京都、奈良、神戶、橫濱。
考察人員	董氏基金會考察團成員。
考察內容	參觀菸廠生產情況，並向菸廠捐贈菸葉，以支持菸廠生產。
考察心得	瞭解菸廠生產情況，並向菸廠捐贈菸葉，以支持菸廠生產。

日本目前菸稅高，董氏基金會呼籲政府應降低菸稅，以減輕菸民負擔。董氏基金會呼籲政府應降低菸稅，以減輕菸民負擔。

董氏基金會呼籲政府應降低菸稅，以減輕菸民負擔。董氏基金會呼籲政府應降低菸稅，以減輕菸民負擔。

衛福部：官商結伴 觀感不好

國健署：嚴重違反公約準則 民進黨議員不排除刑預算

【本報高市訊】衛福部日前表示，對官商結伴一事，觀感不好。國健署表示，嚴重違反公約準則，不排除刑預算。

國健署表示，嚴重違反公約準則，不排除刑預算。國健署表示，嚴重違反公約準則，不排除刑預算。

口塔煙流輪 難堪論情爆港劫機位

【本報高市訊】高市菸廠日前發生劫機事件，難堪論情爆港劫機位。高市菸廠日前發生劫機事件，難堪論情爆港劫機位。

民間團體行動（四）

8/14-孫越叔叔帶領民間團體呼籲：拒絕國際菸商台灣設廠



民間團體行動（五）

8/14-由終身義工孫越帶領民間團體赴行政院陳情，請行政院長速接見NGO並公開揭示：不准菸商在臺灣設廠！



民間團體行動（六）

8/17-由董氏基金會、消基會赴監察院遞交陳訴書，控告經濟部、衛生福利部及國民健康署違法失職。



8/17-監察委員王美玉等 接 下民間團體陳訴書，並成 立專案小組調查政府部門 違法失職



董氏基金會與消基會17日到監察院控告經濟部與衛福部違法失職，要求政府立即撤回許可。
〈李志理攝〉

抗議菸商設廠 董氏赴監院陳情

廖義輝／台北報導

抗議台南將設立新菸廠，董氏基金會、消費者文教基金會昨率團到監察院遞交陳訴書，控告經濟部、衛生福利部及國民健康署違法失職。董氏表示，中央地方無視我國2005年簽署的「菸草控制框架公約」，也不把民眾健康放在眼裡，可惡又可恥。監察委員王美玉代表接受陳情，並允諾儘快調查。

董氏基金會日前爆料台南將設新菸廠，引起討論。菸害防制中心主任林濟龍表示，這1個多月來，相關部門互踢皮球，沒有人願意正視，傑大日菸仍繼續施工，政府部門害怕菸商，忙著掩飾自己失職，可惡、可恥，因此決定告上監察院，要經濟部、衛福部、國健署好好負責。

董氏基金會執行長姚思遠指出

傑大日菸於台南設廠，不管未來產品內銷或出口，都是殘害民眾，菸品只有殺人的壞處，怎麼能夠非許設立新廠？目前大陸、香港、澳門都不准國外菸商設廠，台灣為什麼要接受？2009年苗栗新設菸廠，並未帶來業者號稱的經濟效益，反倒是付出人民健康，應記住這個教訓。

消基會副董事長游開雄說，台灣每年超過2萬人死於菸草相關疾病，菸草危害國民健康，本應禁止外國人投資項目，讓菸商設廠，更是違反WHO菸草控制框架公約，相關部門失職。

針對民間團體指控，衛福部發言人王哲超強調，該部菸害防制決心並無改變，鼓勵民眾積極戒菸。日商投資個案為跨部會審議的結果，衛福部尊重，未來在相關投資審議中，會持續表達菸害防制立場。

中國時報 2018年8月18日 星期一
A5 生活新聞

民間團體行動 (七)

8/21揭露-日本菸商台南「投資」設廠是一場騙局!



日本菸商投資90億

台南設廠的真相



1.日本菸商：我只要聲稱提供上百個就業機會，一年就可從台灣狠賺超過百億。



2.政府：我們反菸不反商，核發建照並加送台南的好山好水7.6公頃～請笑納。



3.日本菸商：在台南設廠要花90億，我就每包菸再加收10元就夠了！



4.吸菸者：蝦米！六年來漲我多次菸價的不是政府～是日本菸商？！

民間團體行動 (八)

9/7【自由時報】-董氏基金會姚思遠執行長投書

姚思遠 | 董氏基金會執行長

國際菸商在台違法亂紀

最近民間團體針對國際菸商在台灣設廠的行為大聲疾呼，希望我們的政府能嚴厲為。但是沒想到，他們的只是政府的敷衍了事，漠然置之，宣稱將來會改進而已。此事件發展到對國民健康的影響，且後患無窮。四點聲明可能得政府的失職，經濟部的請法及衛生單位的無知。

首先，允許國際菸商在台投資設廠，本身就是政府的違法行為。一、外國人投資條例第十七條第一項明白規定，對國民健康有不利益影響的產業，一禁止一外國人投資。國際菸商所生產的菸品，除菸膏生中及煙捲外，並有其他功能，對國民健康有不利益影響。當然應該禁止。

此外，我國於十一年前簽署世界衛生組織的一項國際公約，禁止菸商在國內設立菸廠。菸品是致命商品，各國家對菸品產業的設立與發展，不能提供誘因與協助。似我們卻允許國際菸商在科學工業園區設廠，並進行銷售，享受各種優惠。這就是提供誘因與協助。雖然國際菸商在設廠前必須符合衛生標準，但是，我們必須給予其協議第三條的國民待遇及第四條的最低標準待遇，不得不允許，而台灣的菸品製造業對日本投資，卻沒有相同保護。此等不平等、歧視台灣人民健康的條款，實在是無法接受。

其次，我們是請法，為何政府仍一意孤行？行政院及地方政府都說是為了經濟，為了能夠引進外資，刺激經濟。而日本菸商在設廠前必須符合衛生標準，但是，我們必須給予其協議第三條的國民待遇及第四條的最低標準待遇，不得不允許，而台灣的菸品製造業對日本投資，卻沒有相同保護。此等不平等、歧視台灣人民健康的條款，實在是無法接受。

第三，政府正面對民間團體的質疑，輕描淡寫的說，將來會再國民健康納入審查外人投資許可的標準之一。但是，這根本就是敷衍之詞。二〇一一年時，台灣與日本簽署了「台日投資協議」。雙方互相承諾，給予對方在地方投資時的國民待遇和最低標準待遇。但是，協議部分產業得免於開放，我們驚訝的發現，在協議的附錄二中，日本菸品製造業列為免於開放的產業。但台灣的菸品製造業卻沒有同樣的規定。也就是說，日本菸商來台投資設廠，我們必須給予其協議第三條的國民待遇及第四條的最低標準待遇，不得不允許，而台灣的菸品製造業對日本投資，卻沒有相同保護。此等不平等、歧視台灣人民健康的條款，實在是無法接受。

第四，我國衛生部及國民健康署在日商申請設廠審查期間，完全失職為國民健康負責任。而在接受質疑時，竟公然宣稱因為日商設廠生產菸品全部用於出口，所以沒有反對。結且不論此種以鄰為壑的心態是否可恥，光是就台日投資協議第七條之規定，就知這我國公法機關的說詞毫無根據。根據該條第一項(一)款之規定，有關菸菸菸業之活動，不得以出口為目的之銷售，作為日方投資人投資活動之條件。換句話說，假若日商在台設廠，依「台日投資協議」，根本無法限制其生產菸品均需外銷。國民健康署若不是無知，就是在狡詐。

第五，政府代表表示已經經過一再、三度聲明，此問題可分緊急和未來兩種處理方式。一、台日投資協議的設廠案目前白紙化，政府為公共目的，修正其法律程序，並提供即時、適當及有效的補償。此可以繳納巨額的投資許可，對外國菸商在台設廠案下伏時。

而未來可能的投資案由出賣，「台日投資協議」第八條第四項規定，對該日商列不保護的行業，本部可基於該條第四項進行追加。因此，為了防止日本菸商未來再次提出投資申請，我國政府當然應該在對付中比對日本菸商，增加菸品製造業。

針對國際菸商在在力設廠案，我國政府應該首先，又與專家進行諮詢，實事求是。董氏基金會關心國民健康的民間團體，懇請政府停止動輒、立即撤回日本菸商的投资許可，並採取必要之補救措施。

資料顯示，台灣投資設廠金額為九十二、七億元。但日本菸商在過去數年，政府沒有增加菸稅或菸商的情況下，他們的菸稅已經增加十三元不等(八月十九日才又將菸下二十一種品項各增加五十五元)。假若日商在設廠率三十五%，也就是每年銷售額七億元，每包只增加二十元，就是一四〇億，可見日本日商在設廠的經費，都是來自於我們消費者。根本沒有日商投資台灣的事實。此外，日本菸商於台灣設廠，能將建築和機具設備採購可以拿到優惠款。我們政府以為是引進外資，根本就是讓台灣人民的錢為日本日商投資的穩定運轉自己人。

吸菸有害健康

言論專頁 歡迎投稿 | E-mail: republic@libertytimes.com.tw | 預約: 02-2760-8888 | 訂閱: 02-2760-8888

民間團體行動（九）

10/9--「日本禁煙學會」聲援臺灣，共赴日本財務省、外務省抗議，並召開記者會。



民間團體行動 (十)

10/12返台記者會--說明赴日本政府抗議行動事件，強調：臺灣不是日本菸商的代工廠！

評論 觀點投書 國內

觀點投書：日本菸商臺灣設廠，臺灣是最大的輸家

林海濱 2015年10月20日 05:40

1431 人讚 1075 分字

f 分享 g+ 分享 分享 分享 A A A A

日本菸商正關閉日本國內的4座菸廠，且裁員1,600人，卻直接轉到臺灣設置菸廠，原因是日本菸品製造的成本高，而臺灣除了投資成本低廉外，臺灣政策獎勵多，政府補助高，且菸品利潤大，日本菸商便利用其良好的政商關係及臺灣政府提供的法律漏洞（例：外國人投資條例及臺日貿易協議），讓菸商得以將臺灣作為打造海外新據點的開端。

由於菸品是致命商品，所以世界衛生組織 (WHO) 的「菸草管制框架公約」(FCTC)，第 5.3 條之實施準則清楚指出，各國對菸品產業的建立與發展，不能提供誘因與協助。而臺灣及日本都簽署該公約；然日本政府作為日本菸草公司的大股東，卻利用「臺日投資協議」中，日本可以在臺灣設菸廠，但臺灣不可在日本設菸廠的協議，促成日本菸商在臺南設廠，而臺灣政府竟然也未反對，當今的政府允許日本菸商在臺灣設廠難道不是喪權辱國嗎？

Pinkoi

 NT\$ 845	 NT\$ 99	 NT\$ 490
 NT\$ 1000000	 NT\$ 872	 NT\$ 480



五、政府的後續應對

10/29-行政院官員率相關部門至民間團體聽取意見

行政院經濟能源農業處處長廖耀宗，率領行政院財政主計金融處副處長、經濟部投資審議委員會組長、經濟部談判代表、財政部國庫署副署長、財政部國庫署菸酒管理組科長、衛生福利部國民健康署副署長、科長等相關部門官員至民間團體聽取意見。會談後行政院竟只承諾會檢討疏失，未來對於外國菸商來台投資設廠將會採取更謹慎態度！

12/2監察院糾正：經濟部投資審議委員會通過外國菸商來臺設廠，經濟部、衛生福利部及所屬國民健康署等主管機關未盡職責，均涉有違失等情

國際菸商設廠遭質疑 監委促衛福部改進

發佈時間：2015/12/02 11:40 最新更新：2015/12/02 11:48 字體： [A] [A+] [A-]

Facebook Google+ Twitter Line

【中央社記者呂欣儀台北2日電】董氏基金會等公益團體日前陳情外國菸商來台設廠違反國際公約及外國人投資條例，監察院今天通過調查報告，認為衛生福利部和行政院行政作為和措施有缺失，促請相關部會改進。

據大日博（JT International）在台南科技工業區設廠，董氏基金會和消費者文教基金會日前到監察院陳情，指訴經濟部、衛生福利部和國民健康署違法失職，他們認為外國人投資條例中規定，禁止外國人投資對國民健康有不利影響的事業，政府不但不加限制，還核發許可。

監察院財政及經濟、內政及少數民族委員會聯席會議今天審查通過由監委王美玉、仇桂英和卞世和的調查報告，促請衛福部及行政院檢討改進。

監委指出，衛福部及所屬機構明知菸品危害國民健康，竟未曾表達「菸草製造業」應納入外國人投資「禁止」類別的具體意見，對於公益團體指陳「外國菸商來臺投資設廠」相關疑點，未坦陳疑慮。

監委並指出，衛福部和國健署甚至昧於職責向監察院請稱：「菸草製程中是否對國民健康具有危害性，本部並未有關研究資料」，違令公益團體對政府施政有負面觀感而影響政府形象。

監委認為，自菸害防制法於96年修訂公布後，國人普遍認知「菸草有害健康」是菸品法定警語，外國人投資條例第7條授權行政院訂定並定期檢討「對國民健康有不利影響而禁止外國人投資之事業別」，但菸草製造業卻從未被列入，無異否定其對國民健康有不利影響。

報告中指出，世界衛生組織菸草控制框架公約（Framework Convention on Tobacco Control）經立法院審議通過迄今已逾10年餘，行政院迄未督促所屬部會完善相關疑義處理機制及整合平台，也未督促相關機關因應調整相關措施，使部會間有歧見、相互推諉，均有欠當，茲據104案檢討改進，1041202

ETtoday > 政治 > 政治

2015年12月2日 11:49

政治 | 政治焦點 | 國會直擊

菸商來台設廠違反國際公約 監察院要求衛福部檢討改進

正文 網友評論 友善列印

【報團】樓頂拍樓腳 重慶招隔壁 門陣企拍英

ETtoday 筋斗雲 2.2萬 讚



▲監察院。(圖/資料照)

六、結論

* 臺灣面對菸商入侵的法律面主張

1. 成立專案處理小組，儘速評估廢除菸商投資許可，並擬定適當的補償方案，以杜爭議。
2. 立即要求經濟部直接將「菸草製造業」列入「外國人投資條例」的禁止投資項目中。
3. 修訂「臺日投資協議」將「菸品製造業」追加列入不予保護的行業別。
4. 財政部儘速依法完成臺灣菸酒股份有限公司釋股，使政府退出菸草製造業。

* 兩岸四地應聯手拒絕國際菸商入境設廠

1. 跨國菸商的影響力無所不在，絕不只是臺灣的問題，也絕不能只依賴政府的力量，更需要的是大中華地區非政府組織的共同參與、努力與堅持。
2. 國際菸商為節省製造成本，一定會陸續轉向大中華地區進行投資設廠，期盼在大家的交流合作下，能確保全球華人都能徹底脫離菸品的荼毒危害。

NO SMOKING 做自己 我挺你

更多拒菸資訊，請上「華文戒菸網」www.e-quit.org

教育部 | 行政院衛生署 | 衛生署國民健康局
富邱文教基金會 | 董氏基金會



敬請指教